

PALÆSTINENSERES MULIGHED FOR INDREJSE

i Gaza og på Vestbredden



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Udlændingestyrelsen

© 2019 Udlændingestyrelsen

Udlændingestyrelsen
Ryesgade 53
2100 København Ø
Danmark

Tlf.: 35 36 66 00
nyidanmark.dk

Januar 2019

Alle rettigheder tilhører Udlændingestyrelsen.
Udlændingestyrelsens udgivelser kan frit citeres med tydelig kildegengivelse.

Indhold

INDLEDNING	2
GENERELT OVERBLIK	3
GAZA	4
Rafah Crossing Point: Procedure for indrejse	4
Erez Crossing: procedure for indrejse.....	4
Palæstinensiske kontrolposter i Gaza.....	5
VESTBREDDEN	6
Procedure for indrejse til Vestbredden for palæstinensere	6
ØSTJERUSALEM-PALÆSTINENSERE.....	7
KRAV TIL REGISTRERINGER OG DOKUMENTER FOR INDREJSE TIL VESTBREDDEN OG GAZA	9
Det palæstinensiske folkeregister i de besatte områder på Vestbredden og i Gaza	9
Identitetsnummer	9
ID-kort udstedt af Det Palæstinensiske Selvstyre.....	10
Pas udstedt af Det Palæstinensiske Selvstyre	11
00-pas udstedt af Det Palæstinensiske Selvstyre til statsløse palæstinensere	12
KILDELISTE	13
BILAG	14
BILAG 1: PALÆSTINENSISK ID-KORT	14
BILAG 2: KORT OVER GAZA	15
BILAG 3: KORT OVER VESTBREDDEN.....	16

Indledning

Dette notat er baseret på åbne kilder, herunder informationer fra internationale organisationer og landedokumentationskontorer i andre lande.

Notatet sammenfatter de nyeste oplysninger om palæstinensiske flygtnings mulighed for hjemrejse til henholdsvis Gaza og Vestbredden. Desuden er der oplysninger om Østjerusalems-Palæstinenseres mulighed for opholdstilladelse i Østjerusalem. Fokus er en afdækning af de generelle forhold samt de specifikke administrative regler og betingelser, der angår palæstinenseres indrejse til Vestbredden og Gaza. Notatet indeholder fem afsnit:

- Generelt overblik
- Gazas grænseovergange,
- Vestbreddens grænseovergange
- Østjerusalems-palæstinensere
- Udstedelse og registrering af dokumenter, som de respektive myndigheder kræver.

Generelt overblik

Palæstina er generelt ikke internationalt anerkendt som en selvstændig stat med faste grænser. Visse lande har dog anerkendt staten Palæstina.¹ Siden krigen i 1967 har Israel besat de palæstinensiske områder, som består af Vestbredden, Gaza og Østjerusalem. Israel kontrollerer de facto Østjerusalem, dog er suveræniteten over Østjerusalem ikke internationalt anerkendt². (Se kort over Gaza i bilag 2)

Der er i dag to grænseovergange for persontrafik ind og ud af Gazastriben, en ved Rafah (Rafah Crossing Point), mod Egypten, og en ved Erez (på arabisk: *Bet Hanoun*), som ligger på den nordlige del af Gazastriben. Israel og Egypten regulerer trafikovergangen ved henholdsvis Erez og Rafah-grænseovergangen. Siden 1990'erne har Israel indført begrænsninger af grænsetrafikken, som i 2007 blev forøget pga. Hamas' magtovertagelse.

Palæstinensere skal være i besiddelse af individuelle tilladelser for at rejse ind i Israel og Østjerusalem samt for at rejse mellem Gaza og Vestbredden. Det samme gælder indrejse og ophold i visse dele af Vestbredden.³ Gaza er under israelsk blokade både fra søsiden, fra luftrummet og fra landsiden.⁴ Indrejse via de nævnte grænseovergange kontrolleres af egyptiske og israelske myndigheder samt Det Palæstinensiske Selvstyre og de facto myndighederne i Gaza (Hamas).

Indrejse til Vestbredden for palæstinensere skal ske via grænseovergangen Allenby/King Hussein-broen mellem Jordan og Vestbredden, der siden 1967 har været besat af Israel. (Se kort over Vestbredden i bilag 3) Israel tillader ikke palæstinensere fra Vestbredden og Gaza at benytte Israels internationale lufthavn (Ben Gurion). Palæstinensere fra Vestbredden kan derfor kun benytte Allenby/King Hussein grænseovergangen til at indrejse på Vestbredden.⁵

For at kunne indrejse og tage lovligt ophold på Vestbredden og i Gaza skal en palæstinenser være registreret i det palæstinensiske folkeregister med et unikt identitetsnummer (på arabisk: *Raqam al-Huwwiya*). Folkeregisteret for palæstinensere på Vestbredden og i Gaza administreres af Det Palæstinensiske Selvstyre, men kontrolleres reelt af Israel, der skal godkende alle nye registreringer og ændringer til folkeregisteret.⁶ ⁷(Se mere i afsnittet: Det palæstinensiske folkeregister på Vestbredden og i Gaza på side 7.)

¹ Lifos (2018)

² Lifos (2018)

³ OCHA (2015)

⁴ Ministry of Foreign Affairs, Israel (1995)

⁵ Lifos (2018)

⁶ Landinfo (2011)

⁷ Lifos (2018)

Gaza

Rafah Crossing Point: Procedure for indrejse

For størstedelen af befolkningen i Gaza er Rafah den eneste reelle mulighed for ind- og udrejse.⁸ (Se kort over Gaza i bilag 2) Det er de egyptiske myndigheder, som har kontrollen over Rafah-grænsen, og som administrerer muligheden for indrejse.⁹ Alle, som har behov for at indrejse til Gaza, kan som udgangspunkt søge om tilladelse ved Rafah-grænsen. Samtlige ansøgere bliver individuelt behandlet af de egyptiske myndigheder. Palæstinensere, som falder under nedenstående kategorier, og som søger om indrejse til Gaza, afkræves ikke en særlig ansøgning om tilbagerejse af de egyptiske myndigheder:

1. Studerende ved egyptiske eller andre udenlandske universiteter.
2. Patienter som har fået behandling i Egypten.
3. Personer med visum til et tredjeland.
4. Personer med udenlandsk pas.

De egyptiske myndigheder kan afvise ansøgere, som er opført på en liste over personer, som udgør en sikkerhedsrisiko. Palæstinensere, som har forladt Gaza på illegal vis, eller som ikke har pas, kan få hjælp til at få udstedt nye dokumenter ved bistand fra den palæstinensiske ambassade i Egypten. Det kræver dog, at man kan dokumentere, at man er fra Gaza ved at fremvise et gyldigt ID-kort eller fremlægge sit ID-nummer, som er anderkendt af de Israelske myndigheder. Hvis man er over 16 år, og hverken har pas eller er registreret i Gaza, får man ikke denne bistand fra den palæstinensiske repræsentation i Egypten. De vil derfor ikke få udstedt rejsedokumenter, der giver dem mulighed for indrejse til Gaza.¹⁰

Alle, der falder uden for de nævnte kategorier, må søge om indrejsetilladelse hos en palæstinensisk repræsentation, som igen sender ansøgningen videre til de egyptiske myndigheder. At ansøge om indrejse ved selve grænseovergangen er ikke mulig. Betingelsen for at ansøgningen kan blive taget i betragtning af de egyptiske myndigheder, er tilstedeværelsen af alle påkrævede informationer om ansøgeren. Hvis ansøgeren mangler at indgive nogle af de påkrævede oplysninger, bliver ansøgningen ikke behandlet. Hvis informationerne er fuldstændige, bliver ansøgningen sendt til viderebehandling hos de rette egyptiske myndigheder. Det er oftest den egyptiske efterretningstjeneste, indenrigsdepartementet eller militæret, som behandler ansøgningerne, afhængigt af ansøgerens identitet. Behandlingstiden på en ansøgning kan tage mellem to uger og en måned.¹¹

Erez Crossing: procedure for indrejse

I forbindelse med Israels erklærede adskillelsespolitik af Gaza og Vestbredden, ("the policy of separation") er grænsen lukket for regulær persontrafik,¹² og ingen kan krydse grænsen uden rejsetilladelse fra de israelske myndigheder på forhånd.

Bor man i Gaza, og er man udrejst via Erez grænsen, er det muligt at returnere.¹³ Hvis man er udrejst af humanitære årsager, såsom eksempelvis lægebehandling i Israel, Egypten eller et tredjeland, kan man vende tilbage uden at søge om særlig indrejsetilladelse.

⁸ Landinfo (2018)

⁹ Landinfo (2017)

¹⁰ Landinfo (2017)

¹¹ Landinfo (2017)

¹² Landinfo (2018)

Hvis man er udrejst fra Gaza via Rafah-grænsen, kan man ikke rejse ind i Gaza via Erez-grænsen.

Palæstinensere, som ønsker at vende tilbage til Gaza efter at have været i udlandet, kan søge om indrejsetilladelse via Palestinian Civil Affairs Committee, under Det Palæstinensiske Selvstyre, hvor ansøgerens opholdsstatus i Gaza vil blive tjekket. Hvis den er gyldig, kan ansøgeren få indrejsetilladelse til Gaza. Palæstinensere fra Vestbredden, som ønsker at komme til Gaza, må søge om tilladelse hos de israelske myndigheder.¹⁴

Palæstinensiske kontrolposter i Gaza

Hamas og de palæstinensiske selvstyremyndigheder (PA) har hver deres kontrolposter på den palæstinensiske side af grænsen. Ved indrejse må man først være registreret ved PA's kontrolpost, derefter bliver man tjekket ved Hamas' kontrolpost. Ved Hamas' kontrolpost bliver man bedt om at redegøre for, hvad man har lavet udenfor Gaza, idet Hamas søger at afdække, om man har formidlet informationer til israelske myndigheder¹⁵.

¹³ Landinfo (2017)

¹⁴ Landinfo (2017)

¹⁵ Landinfo (2017)

Vestbredden

Procedure for indrejse til Vestbredden for palæstinensere

Indrejse til Vestbredden for palæstinensere sker via grænseovergangen Allenby/King Hussein-broen mellem Jordan og Vestbredden, der siden 1967 har været besat af Israel.¹⁶ (Se kort over Vestbredden i bilag 3)

Den Palæstinensiske Selvstyremyndighed (PA) har ingen jurisdiktion ved Allenby/King Hussein-grænseovergangen, fordi grænseovergangen ligger i område C på Vestbredden, der er under fuld israelsk kontrol. Israel og Jordan kontrollerer grænsen mellem Vestbredden og Jordan. Selvstyremyndighederne har dog en kontrolpost på den palæstinensiske side af grænsen, hvor rejsende kontrolleres i et register for efterlyste af de palæstinensiske selvstyremyndigheder.¹⁷

Blandt kilderne i dette notat er der forskellige holdninger til, hvilke ID-dokumenter der kræves for at indrejse på Vestbredden. Lifos rapporterer med reference til den israelske myndighed, The Coordination of Government Activities in the Territories (COGAT), at man kan ind- og udrejse fra Vestbredden med enten et gyldigt palæstinensisk pas eller med et palæstinensisk ID-kort samt en israelsk udrejsetilladelse.¹⁸

Den Palæstinensiske Diplomatiske Mission i København oplyser, at en palæstinenser skal fremvise både et palæstinensisk ID-kort og et palæstinensisk pas udstedt af Det Palæstinensiske Selvstyre for at kunne indrejse på Vestbredden.¹⁹

Ind- og udrejse til de besatte palæstinensiske områder skal ske via den samme grænseovergang. Det vil sige, at en palæstinenser ikke kan indrejse via Allenby/King Hussein-grænseovergangen på Vestbredden, og så efterfølgende udrejse fra Rafah-grænseovergangen i Gaza til Egypten.²⁰

Personer, der er statsborgere i et andet land, eksempelvis et EU-land, men som er palæstinensere og i besiddelse af et pas og/eller et palæstinensisk ID-kort udstedt af Den Palæstinensiske Selvstyremyndighed skal bruge disse dokumenter ved ind- og udrejse af Vestbredden. Dette gælder, uanset om de er statsborgere i et andet land. Disse personer skal benytte Allenby/King Hussein-grænseovergangen og kan ikke benytte Ben Gurion-lufthavnen i Israel, med mindre de får en særskilt tilladelse af de israelske myndigheder til at rejse via Israel og ind på Vestbredden.²¹

Efter Oslo-aftalen i 1993 begrænser Israel ikke den tid en palæstinenser må opholde sig uden for Vestbredden. Men for at kunne vende tilbage til Vestbredden skal personen have et ID-kort, der er udstedt efter 1995, eller være i besiddelse af et ID-kort udstedt før 1995, men hvor det er noteret, at vedkommende forlod Palæstina efter 1995.²²

¹⁶ Lifos (2018)

¹⁷ Lifos (2018)

¹⁸ Lifos (2018)

¹⁹ Udlændingestyrelsen(2018)

²⁰ Lifos (2018)

²¹ Lifos (2018)

²³ Lifos (2018)

Østjerusalem-palæstinensere

Israel besatte og annekterede Østjerusalem i 1967. Østjerusalems-palæstinensere er ikke omfattet af det palæstinensiske folkeregister for palæstinensere i de besatte områder på Vestbredden og i Gaza.

Østjerusalems-palæstinensere er til gengæld omfattet af det israelske folkeregister og har derfor et israelsk id-nummer. For at blive registreret som Østjerusalems-palæstinenser har det siden 2005 været et krav fra Israel, at den ene forælder er født og registreret i Østjerusalem. Tidligere har det været sådan, at begge forældre har skullet være registreret i Jerusalem.²³

En ægtefælle, der ikke er registreret som Østjerusalems-palæstinenser, kan ikke automatisk arve eller erhverve sig et opholdsgrundlag i Østjerusalem via sin ægtefælle, der er registreret i Østjerusalem. Det samme gælder for et barn af en Østjerusalems-palæstinenser, hvor barnet ikke er registreret i Østjerusalem, men eksempelvis er registreret på Vestbredden, i Jordan eller et helt tredje sted. Dette barn vil heller ikke automatisk arve eller erhverve sig et lovligt opholdsgrundlag i Østjerusalem via den ene forælder, der er registreret som Østjerusalems-palæstinenser.²⁴

Østjerusalems-palæstinensere får en særskilt permanent opholdstilladelse og arbejdstilladelse i Israel. De betaler også skat til den israelske stat og har adgang til det israelske uddannelsessystem og sundhedssystem.²⁵

Østjerusalems-palæstinensere kan ikke få udstedt et pas af Det Palæstinensiske Selvstyre, fordi de ikke er registreret i det palæstinensiske folkeregister og derfor ikke har et palæstinensisk id-nummer. De kan heller ikke få et israelsk pas, eftersom de ikke er israelske statsborgere. De kan i stedet få udstedt midlertidige israelske laissez-passer. Palæstinensere fra Østjerusalem kan alternativt have midlertidige jordanske T-pas.²⁶

Østjerusalems-palæstinensere kan frit færdes i Israel, på Vestbredden og i Jerusalem, men de risikerer at miste deres opholdstilladelse i Østjerusalem, hvis de bor mere end syv år udenfor Jerusalem, fordi de ikke regnes som israelske statsborgere. Mellem 1967 og 2016 har cirka 14.500 Østjerusalems-palæstinensere mistet deres opholdstilladelse i Østjerusalem.²⁷

I marts 2018 vedtog Israel en lov, der giver Israel øgede muligheder for at fratage Østjerusalems-palæstinensere deres permanente opholdstilladelse i Østjerusalem.^{28 29 30}

Loven gør, at en Østjerusalems-palæstinenser kan miste sin opholdstilladelse efter følgende kriterier:

- Hvis personen har fået sin opholdstilladelse på et falskt grundlag
- Hvis personen udgør en fare for almenheden eller udgør en sikkerhedsrisiko (for eksempel ved at begå terrorhandlinger eller attentater)

²³ Lifos (2018)

²⁴ Lifos (2018)

²⁵ Lifos (2018)

²⁶ Lifos (2018)

²⁷ Lifos (2018)

²⁸ Lifos (2018)

²⁹ The Independent (2018)

³⁰ Middle East Eye (2018)

- Hvis personen forråder staten Israel

Loven har mødt meget kritik, fordi den kræver palæstinensisk loyalitet overfor Israel og ses i nogle kilders øjne som et forsøg på at tømme Østjerusalem for palæstinensere. Loven kan appliceres på alle Østjerusalems-palæstinensere, uagtet hvor længe de har boet i Østjerusalem. De Østjerusalems-palæstinensere, der mister deres opholdstilladelse, risikeres at blive anholdt af Israel og deporteret fra Jerusalem. Mister en person sin opholdstilladelse, skal det israelske indenrigsministerium ifølge loven tildele personen en ny status, eksempelvis tilladelse til at bo på Vestbredden, hvis personen ikke kan genbosættes til et andet land. Der er ikke på nuværende tidspunkt oplysninger om den egentlige praksis på området.³¹ Det Palæstinensiske Selvstyre udsteder ikke nye identitetsdokumenter til Østjerusalems-palæstinensere, der har fået frataget deres opholdstilladelse af Israel.³²

³¹ Lifos (2018)

³² Lifos (2018)

Krav til registreringer og dokumenter for indrejse til Vestbredden og Gaza

Dette afsnit omhandler registreringer og dokumenter, der kræves af Det Palæstinensiske Selvstyre og de israelske myndigheder for at kunne indrejse til Vestbredden og Gaza

Det palæstinensiske folkeregister i de besatte områder på Vestbredden og i Gaza

Som en del af Oslo-aftalen overtog Det Palæstinensiske Selvstyre i 1994 det israelske folkeregister over palæstinensere bosat på Vestbredden og i Gaza. I tråd med fredsaftalen har Israel en kopi af det palæstinensiske folkeregister. Kopien er til enhver tid opdateret, og alle nye registreringer samt ændringer og tilføjelser til folkeregisteret skal godkendes af Israel, før de kan træde i kraft. Selvstyret kan ikke lave tilføjelser til folkeregisteret uden Israels godkendelse. Det betyder blandt andet, at de palæstinensere, der blev slettet fra folkeregisteret mellem 1967 og 1993 ikke kan tilbageføres i registeret.^{33 34} Mellem 1967 og 1993 mistede cirka 250.000 palæstinensere (cirka 140.000 fra Vestbredden og 100.000 fra Gaza) deres opholdstilladelse og muligheden for at vende tilbage, fordi de havde opholdt sig udenfor de besatte områder for længe.³⁵

Palæstinensere i Gaza-striben og på Vestbredden, med undtagelse af Østjerusalem, er registreret i et folkeregister, som administreres af den Palæstinensiske Selvstyremyndighed. Alle ændringer og tilføjelser i registret skal som før nævnt godkendes af Israel^{36 37}. Fra 1994 til 1997 godkendte Israel en del nyregistreringer, primært registreringer af medlemmer af det palæstinensiske regeringsparti og andre, der blev ansat i selvstyremyndighedens administration eller politistyrker samt deres familier. Ifølge oplysninger fra 2011 har Israel herefter ikke godkendt tilføjelser til det palæstinensiske folkeregister, med undtagelse af familiesammenføringsager og registrering af børn under 16 år med mindst en registreret forælder. Børn født i udlandet kan først registreres og få tildelt et identitetsnummer, når de befinder sig i de palæstinensiske områder.³⁸

Et studie fra 1997 anslog, at 60.000 palæstinensere var returneret til Gaza og Vestbredden mellem 1994-1997 som et led i Oslo-aftalen. Efter 1997 godkendte Israel ikke tilføjelser til folkeregisteret med undtagelse af familiesammenføring.³⁹

Identitetsnummer

Alle de personer, der bliver registreret i folkeregisteret, får tildelt et unikt identitetsnummer (på arabisk: *Raqam al-huwiyya*), som tildeles ved fødslen, og som bibeholdes hele livet. De personer, der har fået tildelt et identitetsnummer, har i praksis en lovlige opholdstilladelse på Vestbredden og i Gaza. Nummeret står opført på identitetskortet, pas og andre personlige dokumenter udstedt af Den Palæstinensiske Selvstyremyndighed. Identitetsnummeret består af 9 cifre og begynder altid med tallet 4, 8 eller 9. Numre, der begynder med tallet 4, indikerer, at personen ikke var registreret før 1993, men fik tilladelse til at vende

³³ Lifos (2018)

³⁴ Landinfo (2011)

³⁶ Lifos (2018)

³⁶ Landinfo (2011)

³⁷ UN Human Rights Council (2016)

³⁸ Landinfo (2011)

³⁹ Landinfo (2011)

tilbage og bosætte sig på Vestbredden eller Gaza i midten af 1990'erne, eller at vedkommende er blevet registreret som familiesammenført.⁴⁰ Numre, der begynder med 8 og 9 er ordinære identitetsnumre.⁴¹

I henhold til den gældende israelske praksis kan en person, der har palæstinensisk far eller mor, og som er yngre end 16 år og befinder sig i de besatte områder, søge om at få et identitetsnummer.⁴²

ID-kort udstedt af Det Palæstinensiske Selvstyre

Det findes intet separat dokument, der bekræfter, at en person har opholdstilladelse på Vestbredden eller i Gaza, eller at vedkommende er registreret i folkeregisteret. Beviset for at en palæstinenser har opholdstilladelse på Vestbredden eller i Gaza, er et ID-kort udstedt af Det Palæstinensiske Selvstyre. ID-kortet indeholder et ID-nummer. Det er obligatorisk at være i besiddelse af kortet, når man fylder 18 år.⁴³

Det Palæstinensiske Selvstyre må ikke udstede ID-kort til statsløse palæstinensere, eller godkende familiesammenføringer. Selvstyret har heller ingen beføjelser til at bestemme, hvem de skal udstede ID-kort til, og selvstyret kan kun udfærdige ID-kort til de palæstinensere, der er registreret i folkeregisteret, og som Israel har en kopi af og har kontrol med.⁴⁴ Formelt set udstedes ID-kortet af indenrigsministeriet i Det Palæstinensiske Selvstyre. For at ansøge om at få udleveret et identitetskort, kræves et personligt fremmøde i indenrigsministeriet i Det Palæstinensiske Selvstyre på Vestbredden.⁴⁵ Oplysningerne på ID-kortet skal matche oplysningerne, som findes i de israelske registre, ellers risikerer personen at få problemer ved israelske kontrolposter på Vestbredden og problemer med at bevæge sig mellem byer på Vestbredden.⁴⁶ Det er ikke muligt at søge om et palæstinensisk ID-kort fra udlandet. Den palæstinensiske Diplomatiske Mission i København har til Udlændingestyrelsen oplyst, at man ikke kan søge om et nyt ID-kort fra udlandet, hvis man har mistet sit tidligere ID-kort. Man skal møde personligt op i det palæstinensiske indenrigsministerium, der har til huse på Vestbredden, og som administrerer folkeregisteret, hvis man skal have udstedt et nyt ID-kort. Ifølge den palæstinensiske repræsentation kan en palæstinenser, der har et palæstinensisk pas og er registreret i folkeregisteret på Vestbredden, søge om indrejsetilladelse (dog ikke visum) af Jordan og Israel for at kunne få lov til at indrejse fra Jordan til Vestbredden gennem Allenby-grænseovergangen. Ifølge den palæstinensiske repræsentation er der større sandsynlighed for, at man får disse tilladelser, hvis de danske myndigheder søger på vegne af ansøgeren.⁴⁷

Et palæstinensisk ID-kort udstedt efter 1995 er grønt. ID-kortet indeholder personlig information om kortindehaveren på arabisk og hebraisk på kortets højre side, og et foto af indehaveren på kortets venstreside. (Se en anonymiseret kopi af et ID-kort i bilag 1). Derudover findes følgende information på kortet:

1. ID-kortets nummer,
2. Indehaverens fulde navn,
3. Faderens navn,
4. Farfarens navn,
5. Moderens navn,

⁴⁰ Landinfo (2011)

⁴¹ Landinfo (2011)

⁴² Landinfo (2011)

⁴³ Lifos (2018)

⁴⁴ Lifos (2018)

⁴⁵ Lifos (2018)

⁴⁶ Lifos (2018)

⁴⁷ Udlændingestyrelsen (2018)

6. Køn,
7. Fødselsdato,
8. Fødested,
9. Dato og sted for udstedelse.

På den måde fremgår det, om personen er fra Vestbredden eller Gaza. Bagsiden af kortet er lyst rosa og indeholder et serienummer. Nummeret skal begynde med cifrene **4, 8 eller 9**, for at være et gyldigt ID-kort.⁴⁸

Palæstinensiske ID-kort, der begynder med tallet **7** betragtes som midlertidige ID-kort. Disse ID-kort har orange baggrund i stedet for lysegrøn og blev udstedt af Det Palæstinensiske Selvstyre i perioden 2006-2007 til palæstinensere, der ikke havde en permanent opholdstilladelse fra Israel. Kortet blev udstedt af Det Palæstinensiske Selvstyre uden israelsk samtykke. Disse midlertidige ID-kort blev ikke samkørt med de israelske registre og kan derfor ikke bruges til at krydse israelske grænseposter eller check points.⁴⁹ Man kan altså ikke bruge et midlertidigt palæstinensisk ID-kort, der er udstedt i perioden 2006-2007, og som begynder med tallet 7, til at indrejse på Vestbredden.

ID-kort udstedt inden 1995 blev udstedt af Israel og var orangefarvede og indeholdt informationer om personen på hebraisk. Disse ældre ID-kort findes stadig, men de fleste er blevet byttet om til de grønne palæstinensiske ID-kort.

Pas udstedt af Det Palæstinensiske Selvstyre

Det Palæstinensiske Selvstyre begyndte i 1995 at udstede pas til palæstinensere bosat på Vestbredden og i Gaza. Palæstinensere kan kun få udstedt et gyldigt pas af Det Palæstinensiske Selvstyre, hvis man er i besiddelse af et palæstinensisk ID-nummer og derfor er registeret i det palæstinensiske folkeregister. Det palæstinensiske pas bliver i princippet udstedt efter samme mønster som ID-kortet med informationsoverførsel til Israel på samme måde som ved udstedelse af ID-kortet. Passet indeholder følgende information:

1. Registreringsnummer (ID-nummeret),
2. Indehaverens fuldstændige navn,
3. Moderens navn,
4. Fødselsdato og sted,
5. køn,
6. Beskæftigelse,
7. Pasnummer,
8. Udstedelsesdato samt et foto af indehaveren.

Man behøver ikke at møde personligt op i det Palæstinensiske indenrigsministerium på Vestbredden, for at få udstedt et pas. Det kan gøres via en fuldmagt samt et gyldigt ID-kort og en fødselsattest. Pas udstedt i perioden fra 1995 indtil 2008 var grønne. Efter 2008 er omslaget på passet sort.⁵⁰

⁴⁸ Lifos (2018)

⁴⁹ Lifos (2018)

⁵⁰ Lifos (2018)

00-pas udstedt af Det Palæstinensiske Selvstyre til statsløse palæstinensere

Det Palæstinensiske Selvstyre udsteder også pas til statsløse palæstinensere bosat uden for Gaza og Vestbredden, og som ikke er registreret i folkeregisteret og ikke har et palæstinensisk Id-nummer. Dette pas kaldes et 00-pas, fordi passet ikke indeholder et palæstinensisk Id-nummer, men i stedet to nuller i begyndelsen af passets id-nummer. En person med et 00-pas er med andre ord ikke en registreret borger i de palæstinensiske selvstyrområder. 00-passet kan ikke anvendes til at rejse ind og ud af de palæstinensiske områder, fordi Israel ikke anerkender 00-passet.^{51 52}

Det Palæstinensiske Selvstyre oplyste i 2011 til norske Landinfo, at 00-passet kan udstedes til statsløse palæstinensere, der eksempelvis opholder sig i Irak, men som har svært ved at anskaffe sig irakiske rejsedokumenter. Statsløse palæstinensere med jordanske, syriske eller libanesiske rejsedokumenter vil normalt ikke få udstedt et 00-pas af Det Palæstinensiske Selvstyre.⁵³

⁵¹ Lifos (2018)

⁵² Lifos (2018) Lifos oplyser, ifølge den palæstinensiske repræsentation i Cairo, at Egypten ikke anerkender 00-passet og at det ikke kan bruges til at passere Egyptens grænser.

⁵³ Landinfo (2011)

Kildeliste

1. Lifos (2018): *Palæstinensere: Palestinier i Mellanöstern – uppehållsrätt och dokument*, <http://evida.inkit.local/EvidaDocuments/Lifos%20rapport%20om%20palæstinensere.pdf>
2. Landinfo (2017): *Temanotat Palestina: Passering av grenseovergangene Rafah og Erez til og fra Gazastripen, 9. maj 2017*: <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2018/04/Temanotat-Palestina-Passering-av-grenseovergangene-Rafah-og-Erez-til-og-fra-Gazastripen-09052017.pdf>
3. Landinfo (2011): *Temanotat, Palestinerne på Vestbredden og i Gaza: Folkeregistrering og identitetsdokumenter*, http://www.landinfo.no/asset/1543/1/1543_1.pdf,
4. Udlændingestyrelsen(2018): *Muligheden for at søge om palæstinensisk ID-kort fra udlandet*. Telefonnotat af 18. december 2018.
5. Landinfo (2018): *Palestina: Mistanker om kollaboratørvirksomhet ved retur til Gaza*. <http://evida.inkit.local/EvidaDocuments/Palestina%20-%20Mistanker%20om%20kollaborat%C3%B8rvirksomhet%20ved%20retur%20til%20Gaza.pdf>
6. Ministry of Foreign Affairs, Israel (1995): *The Israeli-Palestinian Interim Agreement on the West Bank and the Gaza Strip (28. September 1995), art. XI stk. 3*. <http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Guide+to+the+Peace+Process/THE+ISRAELIPALESTINIAN+INTERIM+AGREEMENT.html>
7. The Independent (2018): *Outrage over new Israeli law allowing Palestinians in Jerusalem to be stripped of residency*, 8. marts 2018. <https://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/israel-jerusalem-palestinians-residency-stripping-law-latest-a8246336.html>
8. UN Human Rights Council (2016), *Implementation of Human Rights Council resolutions S-9/1 and S-12/1; Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights [A/HRC/31/40]*. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/implementation-human-rights-council-resolutions-s-91-and-s-1-0>
9. Middle East Eye (2018) *Israel approves 'loyalty' law to revoke residency of Jerusalem's Palestinians*, 7. marts 2018. <https://www.middleeasteye.net/news/israel-approves-law-removing-arabs-jerusalem-mks-said-303438307>
10. OCHA (2015), *New movement restrictions in East Jerusalem*. https://www.ochaopt.org/documents/ej_2015oct21.

Bilag

Bilag 1: Palæstinensisk ID-kort

ACCESS AND ID CARDS

There are approximately 2.3 million Palestinians with West Bank ID cards. ¹¹

Arabic & Hebrew - "Palestinian Authority" seal

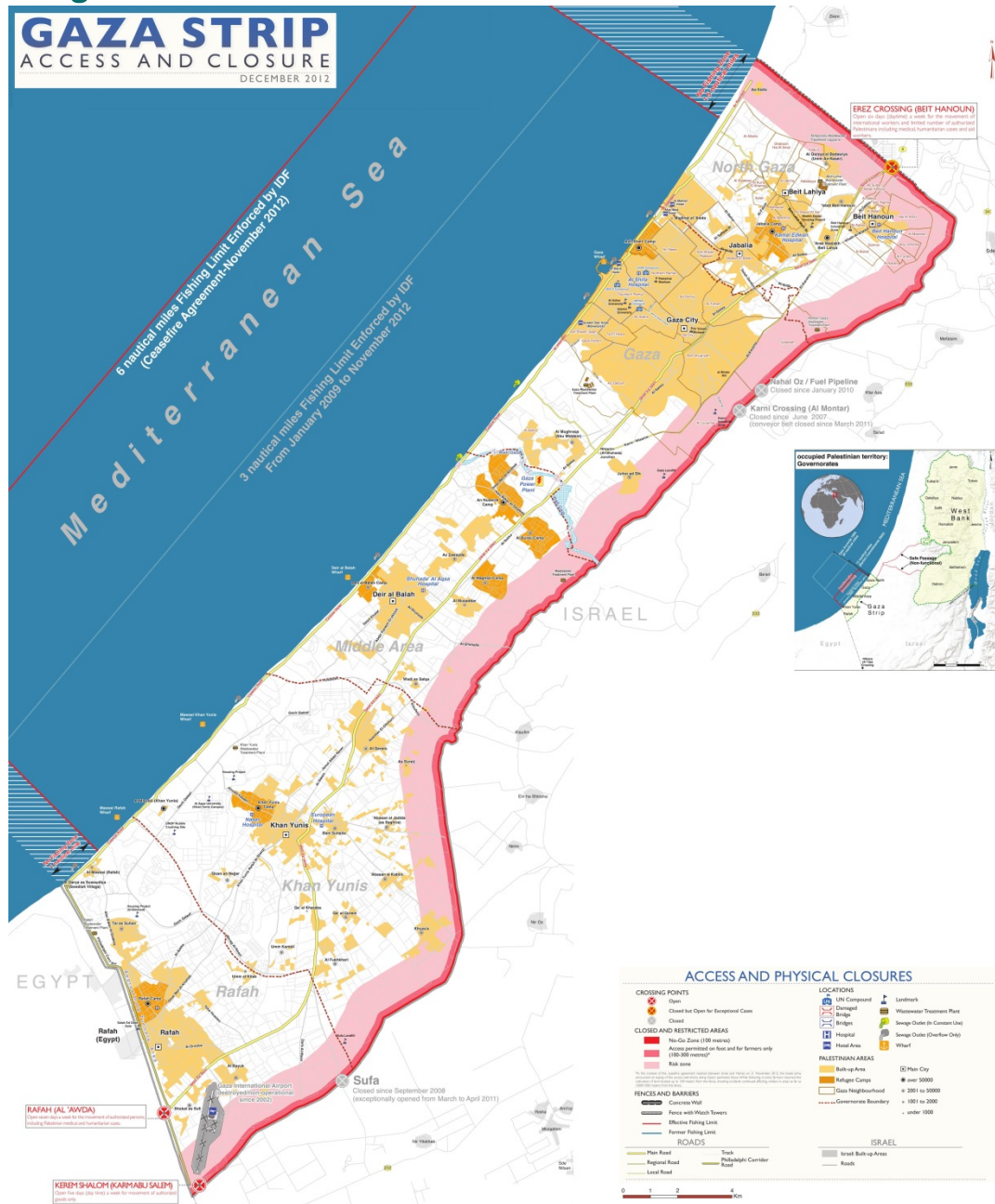
Birthplace - Jerusalem

Address - Beit Jala
Religion - Christian
Issued - Bethlehem

Kilde: United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs 2003

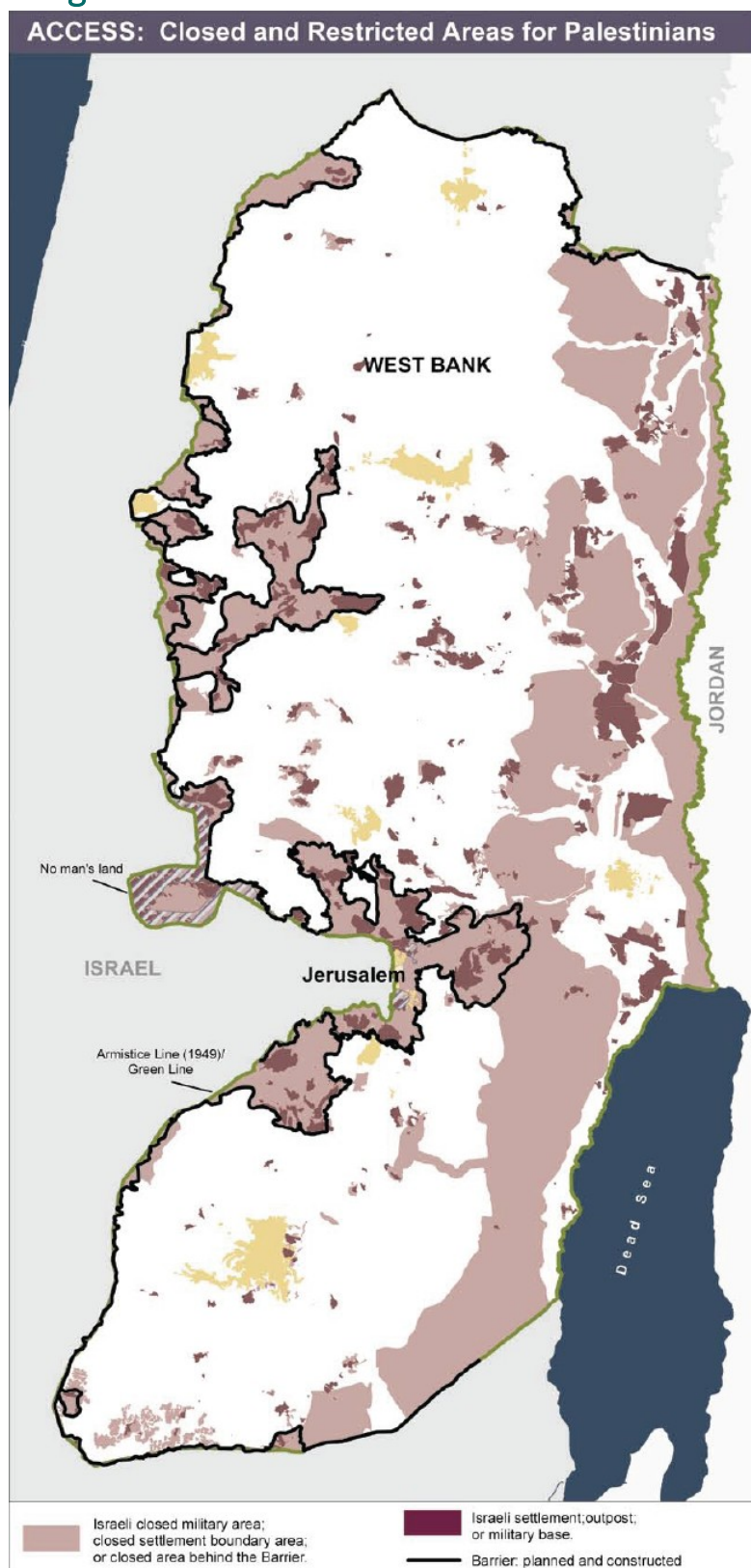
http://w3.osaarchivum.org/galeria/the_divide/cpt09files/jm_part4.pdf

Bilag 2: Kort over Gaza



Kilde: https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/1/11/Gaza_closure_December_2012.jpg

Bilag 3: Kort over Vestbredden



Kilde: <https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/0/0d/Settlements2006.jpg>