

Tal og fakta på udlændingeområdet



2004

Tal og fakta på udlændingeområdet 2004

Ansvarshavende redaktør: Direktør Grethe Løgstrup

Udgivet af Udlændingestyrelsen

Ryesgade 53

2100 København Ø

Telefon: 35 36 66 00

Fax: 35 36 19 16

E-mail: udlst@udlst.dk

Oplag: 2.500

Redaktionen afsluttet: April 2005

ISSN: 1398-9049

Publikationen findes på Udlændingestyrelsens hjemmeside: www.udlst.dk

Layout og tryk: Kailow Graphic

Illustrationen på omslaget er udført af fotograf Kirsten Bille

Hvad er Udlændingestyrelsen?

Udlændingestyrelsen er en styrelse under Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, i denne publikation benævnt Integrationsministeriet.

Udlændingestyrelsen administrerer udlændingeloven – dvs. behandler ansøgninger om asyl, familiesammenføring, erhverv- og studietilladelser samt visum mv.

Herudover beskæftiger Udlændingestyrelsen sig med en lang række andre mere generelle opgaver på udlændingeområdet, herunder opgaven med at sørge for indkvartering af asylansøgere.

For yderligere oplysninger om Udlændingestyrelsen henvises til Udlændingestyrelsens hjemmeside www.udlst.dk. Her kan du også finde oplysninger om udlændinges muligheder for at opholde sig i Danmark.

Indholdsfortegnelse

Indholdsfortegnelse	1
Sammenfatning	2
Overblik over alle meddelte opholdstilladelser	3
Overordnet introduktion til udlændingeområdet og denne publikation	4
Introduktion til tallene i denne publikation	5-6

Asyl 7

Introduktion til asylområdet	8-9
Asylansøgetallene i Danmark	10-11
Anerkendelsesprocenter samt opholdstilladelser i asylsager mv.	12-13
Uledsagede mindreårige asylansøgere	14-15
Visitering til kommunerne	16
Indkvartering af asylansøgere	17
Asylansøgere registreret udrejst/udsendt af Danmark	18

Familiesammenføring 19

Introduktion til familiesammenføringsområdet	20-21
Familiesammenføringsansøgninger	22-23
Afgørelser i familiesammenføringsager	24-25
Afslag på ægtefællesammenføring fordelt på begrundelser	26

Erhverv- og studier mv., EU/EØS samt visum..... 27

Oversigt over statistikføringen på erhverv- og studieområdet mv.	28
Opholdstilladelser på erhverv- og studieområdet mv.	29-30
Jobkort-ordningen	31
Uddannelse	32
Lønarbejde til personer fra de nye EU-lande (overgangsordningen)	33
EU/EØS	34
Visum	35

Bilag..... 36-48

Detaljerede tabeller med nationalitetsfordelinger og tidsserier for de enkelte områder samt oversigter over repatriering, erhvervelse af dansk statsborgerskab og antallet af indvandrere og efterkommere og udenlandske statsborgere i Danmark.

Status og udvikling 2004 Indstik

Uddrag af udlændingelovens §§ 7-9..... Innercover



Tal og fakta på udlændingeområdet

I denne publikation præsenteres en række tal og fakta for 2004 på udlændingeområdet. Hovedvægten er lagt på overordnede tal. Redaktionen af nærværende publikation er afsluttet i april 2005. For en løbende opdatering af hovedtallene på området henvises til Udlændingestyrelsens hjemmeside www.udlst.dk. Der henvises også til styrelsens beretning for 2004 for en kortfattet beskrivelse af årets vigtigste begivenheder og tendenser. Beretningen findes som indstik på de midterste sider i denne publikation. Endelig kan henvises til styrelsens årsrapport for 2004 på hjemmesiden for mål og resultater.

2004

Sammenfatning:

I 2004 steg antallet af meddelte opholdstilladelser mv. samlet set på udlændingeområdet for første gang siden 2002. Udviklingen dækker over to modsatrettede tendenser – et fald inden for asyl og familiesammenføring og en stigning for erhverv og studie mv. samt EU/EØS.

Asyl og familiesammenføring:

- *Der er sket et fald i antallet af asylansøgninger. Bruttoansøgertallet i 2004 var på ca. en fjerdedel af niveauet i 2001. Tallet var 3.235 i 2004 mod 4.593 i 2003. I 2001 var tallet 12.512.*
- *Anerkendelsesprocenten i asylsager i Udlændingestyrelsen fortsatte med at falde i 2004. Anerkendelsesprocenten lå på ca. 10 % i 2004 mod ca. 22 % i 2003. I 2001 var den på ca. 53 %.*
- *Det samlede antal meddelte opholdstilladelser i asylsager mv. i 2004 var på ca. en fjerdedel af niveauet i 2001. I 2004 udgjorde tallet 1.592 mod 2.447 i 2003. I 2001 var tallet 6.263. Faldet er en konsekvens af det faldende ansøgertal og den faldende anerkendelsesprocent.*
- *Antallet af personer, der har søgt om familiesammenføring i Danmark, faldt – om end knap så markant som tidligere år – og var i 2004 på ca. en tredjedel af niveauet i 2001. Tallet udgjorde 5.838 i 2004 mod 6.520 i 2003. Faldet over perioden er mest markant i forhold til flygtningernationaliteterne.*
- *Antallet af tilladelser til familiesammenføring i 2004 var på en tredjedel af niveauet i 2001. I 2004 var tallet 3.832 mod 4.791 i 2003. Faldet er en konsekvens af det faldende ansøgertal og en lavere tilladelsesprocent.*

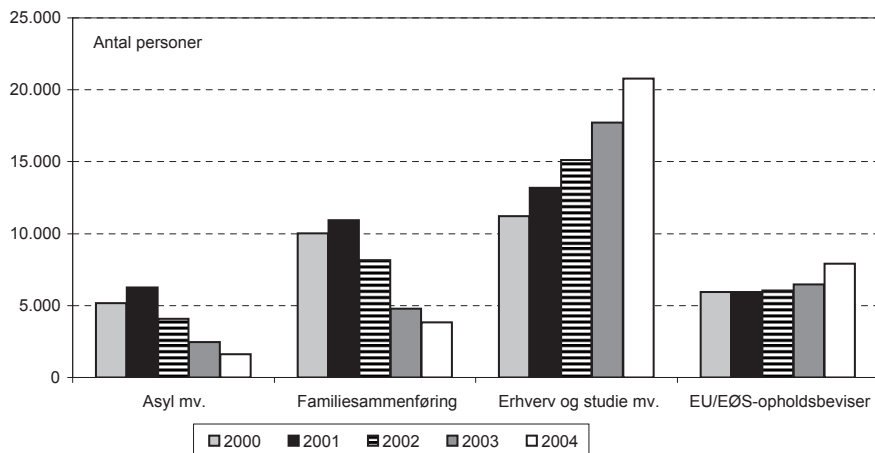
Erhverv og studie mv., EU/EØS og visum:

- *På erhverv- og studieområdet mv. er der i de senere år sket en markant stigning i antallet af tilladelser. Stigningen ses over årene inden for flere af hovedgrupperne (se den modsatte side). I 2004 udgjorde det samlede antal tilladelser på dette område 20.773 mod 17.720 i 2003, hvilket hovedsageligt beror på en stigning i antallet af tilladelser meddelt til personer fra de nye EU-lande efter overgangsordningen. I slutningen af 1990'erne var tallet under 10.000 på årsplan. Det samlede antal tilladelser på erhverv- og studieområdet mv. udgjorde i 2004 ca. 61 % af alle tilladelser på udlændingeområdet.*
- *Antallet af EU/EØS-opholdsbeviser steg – fra 6.475 i 2003 til 7.904 i 2004. Stigningen er betydelig større end tidligere år og gør sig især gældende inden for uddannelsesområdet – ikke mindst på grund af meddelelse af opholdsbeviser til personer fra de nye EU-lande.*
- *Samlet set udgør uddannelse den største enkeltgruppe på hele udlændingeområdet (ca. 30 % af alle tilladelser, inkl. EU/EØS-opholdsbeviser, er givet med henblik på uddannelse).*
- *Antallet af udstedte visa i Udlændingestyrelsen steg – fra 11.829 i 2003 til 12.713 i 2004. Herudover udstedtes på danske repræsentationer i udlandet ca. 52.000 visa i 2004.*

Overblik over alle meddelte opholdstilladelser 2000 - 2004

Kategori	2000	2001	2002	2003	2004	Andel 2004
Asyl mv. (A)	5.156	6.263	4.069	2.447	1.592	5%
Flygtningestatus	4.388	5.742	3.489	1.852	1.045	3%
- heraf konventionsstatus	1.327	2.020	1.267	724	278	1%
- heraf b-status			3	83	132	<1%
- heraf de facto-status	2.541	3.116	1.686	519	97	<1%
Andet grundlag	768	521	580	595	547	2%
- heraf humanitær opholdstilladelse	31	83	45	203	351	1%
Familiesammenføring (B)	10.021	10.950	8.151	4.791	3.832	11%
- heraf ægtefæller/faste samlevende	6.399	6.499	4.880	2.538	2.344	7%
Erhverv og studie mv. (C)	11.229	13.191	15.102	17.720	20.773	61%
- heraf lønarbejde og selvstændigt erhverv	878	908	1.166	1.663	1.469	4%
- heraf lønarbejde til personer fra de nye EU-lande					2.097	6%
- heraf jobkort-ordningen/specialister mv.	935	953	805	661	734	2%
- heraf uddannelse	4.238	3.724	5.317	6.212	6.332	19%
- heraf praktikanter	1.425	1.650	1.837	1.417	1.537	5%
- heraf au pair	865	1.018	1.156	1.233	1.500	4%
EU/EØS-opholdsbeviser (D)	5.925	5.950	6.041	6.475	7.904	23%
- heraf lønarbejde	2.410	2.309	2.056	2.129	2.147	6%
- heraf uddannelse	1.899	2.012	2.306	2.550	3.815	11%
I alt (A+B+C+D)	32.331	36.354	33.363	31.433	34.101	100%

Overblik over alle meddelte opholdstilladelser mv. 2000 - 2004



Overordnet introduktion til udlændingeområdet og denne publikation

Der har siden 1973 været indvandringsstop i Danmark. Indvandringsstoppet betyder, at en udlænding skal have opholdstilladelse for at opholde sig i Danmark i længere tid, og at en sådan tilladelse kun vil blive givet i tilfælde, som er nævnt i den danske udlændingelov, herunder som følge af Danmarks internationale forpligtelser.

Loven indeholder fire undtagelser til indvandringsstoppet, dvs. fire hovedgrupper af udlændinge, der har eller kan få ret til at opholde sig i Danmark i længere tid

De fire hovedgrupper er:

- 1) nordiske statsborgere,
- 2) udlændinge med behov for international beskyttelse (asyl)
- 3) udlændinge med nær familie i Danmark (familiesammenføring)
- 4) udlændinge, som ønsker at arbejde eller studere her samt EU/EØS statsborgere.

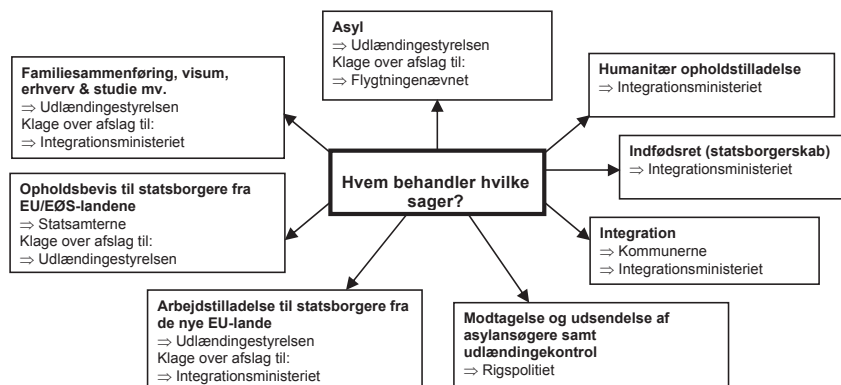
Herudover er der mulighed for at indrejse og opholde sig på visum – eller for statsborgere fra visse lande visumfrit – i en kortere periode (op til 3 måneder). Sådanne ophold giver dog ikke ret til at arbejde eller bosætte sig i landet.

Statsborgere fra Norge, Island, Sverige og Finland kan frit opholde sig og arbejde i Danmark og skal ikke søge om hverken opholds- eller arbejdstilladelse. Af samme grund indeholder denne publikation ikke særskilte statistiske oplysninger om denne persongruppe.

For at kunne belyse nøgletallene på udlændingeområdet på en overskuelig og simpel måde er denne publikation inddelt i fem overordnede områder: 1) asylområdet, 2) familiesammenføringsområdet, 3) erhverv- og studieområdet mv. 4) EU/EØS-området samt 5) visum.

Når en person søger om tilladelse til at indrejse eller opholde sig i Danmark, kan han eller hun komme i berøring med flere forskellige myndigheder. Hvilke myndigheder, sagen kommer i berøring med, afhænger af, hvad sagen drejer sig om, og hvor i forløbet den befinder sig.

På de fleste områder er det Udlændingestyrelsen, der – som den første myndighed (første instans) – behandler sagen. Nedenunder er illustreret, hvilke myndigheder der har ansvaret for de vigtigste områder på udlændingeområdet:



Introduktion til tallene i denne publikation

□ Kildegrundlaget for udlændingemyndighedernes tal:

Hovedparten af udlændingemyndighedernes statistikker udarbejdes på baggrund af Udlændingeregistret. Disse oplysninger udarbejdes for de flestes vedkommende på månedsplan. Herudover benyttes statistiske oplysninger, som modtages løbende fra en række danske og udenlandske samarbejdspartnere.

□ Udlændingeregistret (UR):

Udlændingeregistret (eller UR i daglig omtale) indeholder oplysninger om udenlandske statsborgere, der har eller har haft en sag under behandling efter udlændingelovens bestemmelser mv. Udlændingeregistret tjener som arbejdsregister for Udlændingestyrelsen samt politiet, Integrationsministeriet, Flygtningenævnet, statsamtene og Københavns Overpræsidium.

Udlændingeregistret er primært et elektronisk sags- og journaliseringssystem, som blev fuldt ud operationelt i 1994, dog er visum og sager vedrørende afgørelser efter overgangsordningen (arbejdstilladelser) til personer fra de nye EU-lande ikke omfattet.

Udlændingeregistret er ikke designet som et egentligt statistiksystem, men benyttes – via udtrækssystemer – til statistikføring for alle udlændingemyndighederne. Mulighederne for at lave statistik på baggrund af Udlændingeregistret kan derfor være besværlig, enten af tekniske årsager, eller fordi udarbejdelsen af en særlig statistikopgørelse kræver et betydeligt ressourceforbrug.

Visumtal er hentet fra det Fælles Visum System (FVS), som blev taget i brug i 2001. Tal vedrørende afgørelser efter overgangsordningen til personer fra de nye EU-lande udtrækkes fra Erhvervsstyrelsen (ES), som blev taget i brug i forbindelse med optagelsen af de nye EU-lande pr. 1. maj 2004. Primo april 2005 blev et nyt indkvarteringsystem (ISYS) taget i brug, hvorfra oplysninger om indkvarterede asylansøgere mv. vil blive udtrukket fremover. Generelt kan nævnes, at man i forbindelse med digitalisering af udlændingeområdet i de kommende år vil etablere en række nye sagsbehandlingssystemer til afløsning af UR.

□ Anvendelse af udlændingemyndighedernes tal:

Udlændingemyndighedernes statistikker er opgjort på personer og ikke sager. Statistikkerne er som udgangspunkt opbygget efter bestemmelser i udlændingeloven mv. Eksempelvis er opholdstilladelses- og afslagstal opgjort på baggrund af udlændingemyndighedernes afgørelser efter udlændingeloven mv.

Statistikkerne kan derfor først og fremmest betragtes som administrative sagsstatistikker, som angiver, hvor mange afgørelser (hændelser) der er truffet i asylsager, familiesammenføringssager osv. Det betyder selvsagt, at oplysninger i Udlændingeregistret er begrænset til de oplysninger, som opdateres i registret.

Det er vigtigt at bemærke, at antallet af opholdstilladelser ikke direkte kan anvendes som udtryk for indvandringen til Danmark. Det skyldes i hovedtræk følgende faktorer:

- 1) Over tid kan personer figurere flere steder i opgørelserne (*dobbelttælling*). Eksempelvis har nogle personer, der søger om asyl i Danmark, i forvejen en familiesammenføringstilladelse. I 2004 havde ca. 11 pct. af de personer, der meddeltes asyl, et andet opholdsgrundlag i forvejen.
- 2) Der kan være tilfælde, hvor en *opholdstilladelse ikke benyttes*, fordi den pågældende udlænding aldrig indrejser i landet.
- 3) Der kan i nogle sager være en *tidsforskydning* mellem tidspunktet for meddelelse af opholdstilladelsen og tidspunktet for indreisen og dermed indvandringen til Danmark.
- 4) Statsborgere fra de *øvrige nordiske lande* kan uden tilladelse indrejse og opholde sig her i landet.

For et helhedsbillede af den samlede indvandring til Danmark henvises til Danmarks Statistik. For en nærmere belysning af de lov- og nationalitetsbaserede afgrænsninger, som anvendes i udlændingestatistikken henvises til Integrationsministeriets årlige publikation ”*Årbog om udlændinge i Danmark*”.

□ **Metodiske bemærkninger vedrørende opgørelse af tallene:**

Udlændingestyrelsens tal er baseret på kalendertal. Et typisk eksempel kan være en statistik, som viser, hvor mange afgørelser der er truffet på et område i en given periode – f.eks. afgørelser om asyl i 2004. I en lang række sammenhænge vil det imidlertid være relevant at følge en bestemt gruppe af ansøgere gennem hele eller dele af et sagsbehandlingsforløb (forløbsstatistik).

Styrelsen har derfor arbejdet på udvikling af en forløbsstatistik. En udførlig introduktion til denne statistikføring fremgår af publikationen ”*Ny type statistik på asylområdet: Forløbsanalyser i spontane asylsager*”, 2002, som er tilgængelig på styrelsens hjemmeside. Der henvises i øvrigt til den engelske udgave af nærværende publikation, hvor forløbsstatistikkerne på asylområdet er blevet opdateret.

Udlændingestyrelsen forventer i løbet af 2005 at medtage en særskilt forløbsstatistik på styrelsens hjemmeside, hvor de nyeste forløbsasyltal løbende vil blive opdateret og offentliggjort.

Denne publikation indeholder oplysninger, som tager udgangspunkt i *førstegangsansøgninger* om ophold i Danmark. Ved læsning af tallene er det vigtigt at være opmærksom på, at den første opholdstilladelse, der gives til en udlænding ikke giver ret til varigt ophold i landet. Opholdstilladelsen er således altid begrænset til en bestemt periode. Opholdstilladelsen kan i visse tilfælde – og efter mange forskellige intervaller – forlænges. Nogle opholdstilladelser meddeles således for et år ad gangen og med mulighed for forlængelse i yderligere 6 måneder, mens andre opholdstilladelser meddeles for flere år ad gangen og med mulighed for forlængelse i flere år. Reglerne for meddelelse af varig opholdstilladelse varierer også fra en tilladelsestype til en anden.

Mange udlændinge modtager således flere opholdstilladelser (førstegang- og forlængelsestilladelse samt tilladelse til tidsubegrænset ophold) under deres ophold i landet. Oplysningerne om *førstegangsansøgninger* giver derfor ikke et samlet billede af, hvilke afgørelser der træffes på udlændingeområdet.

Afslutningsvis bemærkes, at det er muligt at koble oplysninger fra Udlændingeregistret med oplysninger fra CPR-registret. Udlændingemyndighederne og Danmarks Statistik samarbejder på at forbedre opgørelsesgrundlaget på dette område. Ved koblingen mellem UR og CPR-registret skal man imidlertid være særlig opmærksom på sondringen mellem førstegangstilladelser og forlængelsestilladelser.

Visse statistiske oplysninger om opholdsgrundlag koblet med CPR-oplysninger er offentliggjort i Danmarks Statistiks publikation ”*Befolkningens Bevægelser 2003*”, 2004. Muligheden for at sammenkøre oplysninger fra Udlændingeregistret og CPR-registret må forventes i fremtiden at give helt nye oplysninger om forskellige persongrupper af udlændinge i Danmark – både på udlændingeområdet (hvor man bl.a. kan følge, om udlændinge kommer til Danmark på et opholdsgrundlag og skifter til et nyt efter en periode) og på integrationsområdet (hvor man bl.a. kan følge indvandrems integration i Danmark).

□ **Oplysninger på hjemmesider:**

En væsentlig kilde til information på udlændingeområdet er Udlændingestyrelsens hjemmeside: www.udlst.dk, som også indeholder henvisninger til andre relevante hjemmesider, herunder: Integrationsministeriet: www.inm.dk og Danmarks Statistik: www.dst.dk.

ASYL

Introduktion til asylområdet

Flytningstatus:

Udgangspunktet i enhver asylsag er at vurdere, om en asylansøger kan risikere at blive udsat for en konkret, individuel forfølgelse, der er omfattet af bl.a. Flytningekonventionen. Denne vurdering sker på baggrund af oplysninger fra asylansøgeren, udlændingemyndighedernes oplysninger om det land, som ansøgeren kommer fra, samt Flytningenævnets praksis. Asylansøgeren udfylder et asylansøgningsskema på sit modersmål eller et andet sprog pågældende behersker, og Udlændingestyrelsen afholder efterfølgende en samtale med ansøgeren om baggrunden for asylansøgningen. Udlændingestyrelsen vurderer herefter, om betingelserne for at give asyl- eller beskyttelsesstatus er opfyldt. Alle afgørelser træffes på baggrund af en vurdering af de konkrete omstændigheder i den enkelte sag. Et eventuelt afslag ledsages af en individuel og konkret begrundelse.

Der opereres med to forskellige procedurer for behandlingen af asylsager: "normalprocedure" og "åbenbart grundløs-procedure" (herunder åbenbart grundløs-hasteprocedure). I begge procedurer er det Udlændingestyrelsen, der træffer afgørelse som den første myndighed.

Hvis der gives afslag på asyl i normalprocedure, bliver asylsagen automatisk sendt til Flytningenævnet, der er den overordnede myndighed på asylområdet med henblik på en klagesagsbehandling. Flytningenævnet er et domstolslignende organ ledet af en formand, der er dommer. Nævnet træffer sine afgørelser ved stemmeflerhed, og der gives ved alle afgørelser en begrundelse. Flytningenævnets afgørelser er endelige, hvilket indebærer, at nævnets afgørelser ikke kan indbringes for andre myndigheder eller domstolene.

Åbenbart grundløs-proceduren anvendes i sager, hvor grundlaget for at opnå asyl åbenlyst ikke anses for at være til stede. I sådanne sager kan Udlændingestyrelsen give afslag uden klageadgang til Flytningenævnet. Det er dog en betingelse, at Dansk Flygtningehjælp er enig i Udlændingestyrelsens vurdering. Hvis Dansk Flygtningehjælp ikke er enig (den såkaldte vetoret), indbringes sagen for Flytningenævnet (med mindre Udlændingestyrelsen helt undtagelsesvis måtte meddele asyl).

Hvem kan blive anerkendt som flygtninge i Danmark?

- *Konventionsflygtninge:* Asylansøgeren opfylder de betingelser, der er opstillet i FN's Flytningekonvention for, hvornår en person er flygtning.
- *Flygtninge der får beskyttelsesstatus (B-status):* Asylansøgere, der ikke opfylder betingelserne i FN's Flytningekonvention, kan meddeles beskyttelsesstatus, hvis de ved en tilbagevenden til deres hjemland risikerer dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf.
- *Kvoteflygtninge:* Et vist antal flygtninge, der årligt tilbydes genbosætning i Danmark efter aftale med UNHCR.

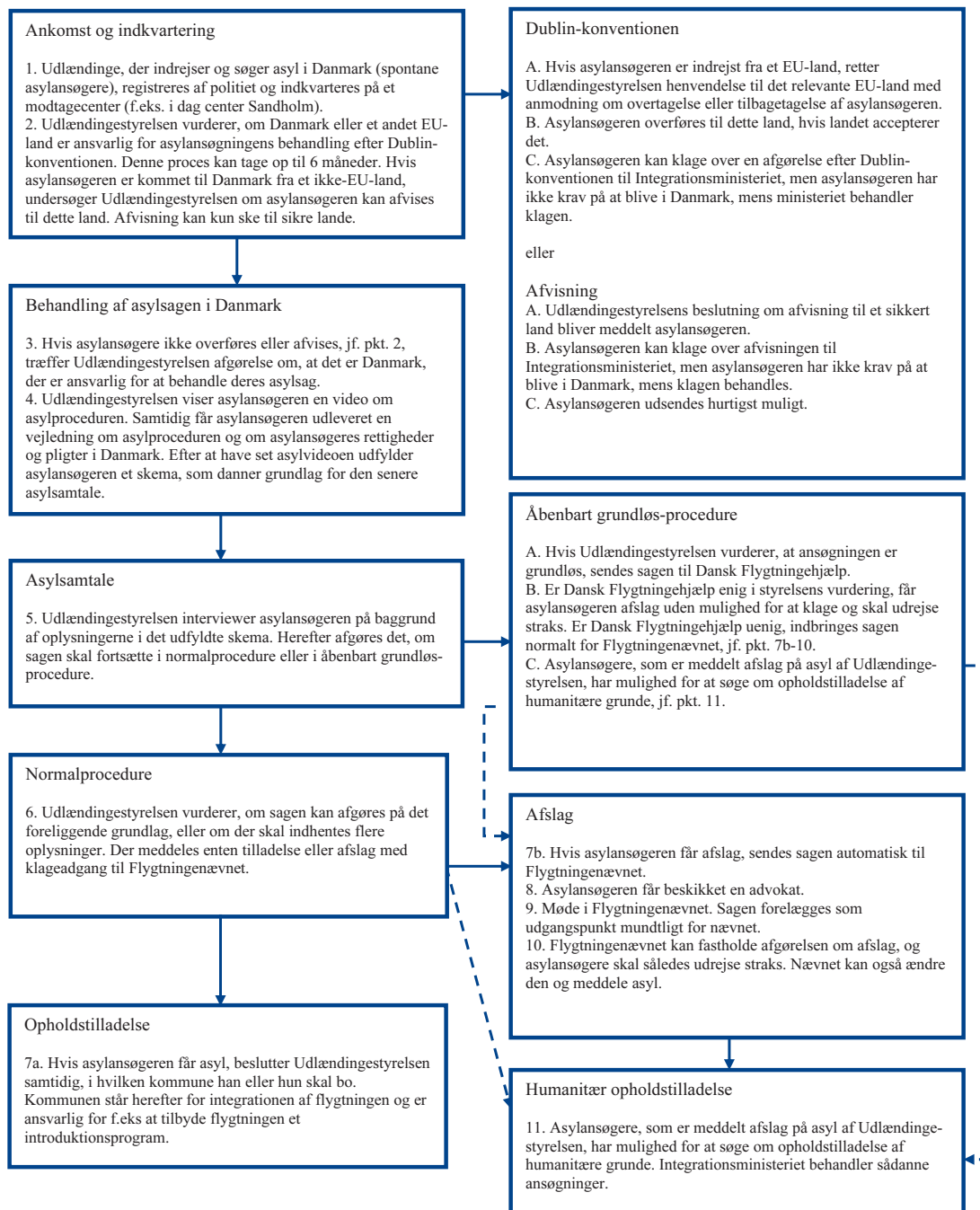
Andet grundlag:

Hvis der ikke gives asyl, kan der i helt særlige situationer gives humanitær opholdstilladelse og opholdstilladelse af andre ganske særlige grunde (som f.eks. kan gives til uledsagede mindreårige asylansøgere og til afviste asylansøgere på grund af udsendelseshindringer). Ansøgning om humanitær opholdstilladelse indgives efter Udlændingestyrelsens afslag på asyl og vil – som udgangspunkt – blive behandlet parallelt med sagsbehandlingen i Flytningenævnet (i normalproceduresager).

Motivationsfremmende foranstaltninger over for asylansøgere med endeligt afslag på asyl, der skal udrejse:

Asylansøgere, der har fået endeligt afslag på asyl, skal udrejse af landet. Asylansøgere, der udrejser frivilligt, vil få tilbudt et mindre pengebeløb (ca. 3.000 kr.). Ønsker asylansøgeren ikke at udrejse frivilligt, skal myndighederne iværksætte en række motiverende tiltag. Tiltagene begynder med kost- og logiordningen (fratagelse af kontante ydelser) og skærpes yderligere, såfremt asylansøgeren fortsat ikke medvirker til sin udrejse. Skærpselsene består i overflytning til et udsendelsescenter, meldepligt hos politiet og eventuelt i sidste instans frihedsberøvelse af asylansøgeren.

Oversigt over den typiske sagsgang i spontane asylsager



Asylansøgninger 1995 - 2004

Antal personer som har søgt om asyl i Danmark 1998 - 2004 *

Bruttoansøgertallet	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Afghanistan				412	994	1.570	2.713	1.186	664	285
Bosnien-Hercegovina				447	406	1.619	1.450	186	231	102
Irak				3.001	4.265	2.596	2.724	1.045	442	217
Rusland				102	183	269	302	198	269	163
Serbien og Montenegro				1.457	1.682	1.824	1.166	1.030	750	784
Somalia				771	652	552	701	391	370	154
Statsløse palæstinensere				373	282	362	285	167	153	148
Øvrige				2.807	3.867	3.408	3.171	1.865	1.714	1.382
I alt				9.370	12.331	12.200	12.512	6.068	4.593	3.235

Antal registrerede spontane asylansøgere 1995 - 2004 *

Registreringstallet	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	268	239	262	332	534	1.340	2.088	1.698	587	212
Bosnien-Hercegovina	484	309	218	201	167	731	1.005	215	116	39
Irak	547	692	827	1.919	1.822	2.499	1.997	1.603	282	118
Rusland	98	85	63	62	76	245	122	113	172	102
Serbien og Montenegro	227	359	407	371	868	1.647	557	831	371	300
Somalia	1.188	1.420	1.233	634	496	747	519	495	174	82
Statsløse palæstinensere	480	607	393	331	188	266	185	168	93	65
Øvrige	1.812	2.182	1.689	1.852	2.379	2.872	1.912	1.537	972	715
I alt	5.104	5.893	5.092	5.702	6.530	10.347	8.385	6.660	2.767	1.633

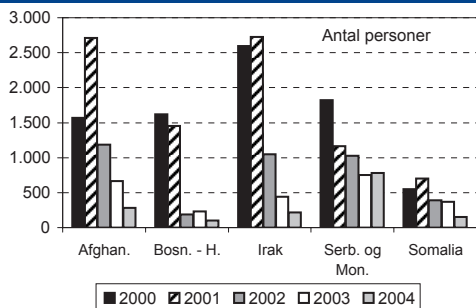
* Ad bruttoansøgertallet: De 3.235 personer, som i 2004 søgte om asyl, dækker over 2.994 personer uden opholdsgrundlag og 241 personer med opholdsgrundlag.

Ad registreringstallet: De 1.633 personer, som i 2004 registreredes som spontane asylansøgere, dækker over 1.336 personer uden opholdsgrundlag (uden fornødent pas/visum (1.203 personer), med visum (116 personer) og visumfri (17 personer)) og 297 personer med opholdsgrundlag (med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 (203 personer) og født i Danmark (94 personer)).

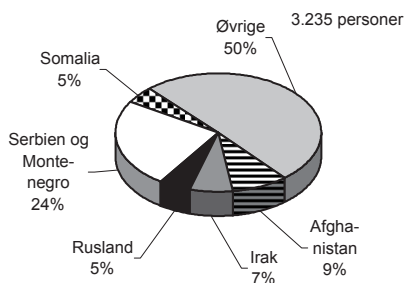
Se evt. "Nøgletal på udlændingeområdet 2002" for en introduktion til de anvendte kategorier.

Note: Ved udgangen af 2004 var der 457 personer, som afventede stillingtagen til, om deres asylansøgning skulle realitetsbehandles i Danmark. Ved indgangen til 2004 var tallet 737 personer. Vedrørende bruttoansøgertallet (og indrejsetallet) bemærkes, at disse tal først kan opgøres ud fra Udlændingeregistret med virkning fra og med 1. januar 1998.

**Bruttoansøgertallet:
Udvalgte nationaliteter 2000 - 2004**



**Bruttoansøgertallet:
De største nationaliteter 2004**



Dansk fremsættelse af anmodning om overtagelse/tilbagetagelse i medfør af Dublin-konventionen 1997 - 2004

	Perioden		Året	
	1997 - 2004	1997 - 2004	2004	2004
I alt	10.478	100%	1.111	100%
<i>heraf accepteret tilbagetaget/overtaget</i>	9.647	92,0%	1.014	91,3%
<i>heraf nægtet tilbagetaget/overtaget</i>	783	7,5%	49	4,4%
<i>heraf verserende sager ultimo perioden</i>	48	0,5%	48	4,3%

Anden EU-stats fremsættelse af anmodning om overtagelse/tilbagetagelse i medfør af Dublin-konventionen 1997 - 2004

	Perioden		Året	
	1997 - 2004	1997 - 2004	2004	2004
I alt	3.938	100%	800	100%
<i>heraf accepteret tilbagetaget/overtaget</i>	2.887	73,3%	553	69,1%
<i>heraf nægtet tilbagetaget/overtaget</i>	916	23,3%	112	14,0%
<i>heraf verserende sager ultimo perioden</i>	135	3,4%	135	16,9%

Note: Antallet af afvisninger til sikre tredjelande udgjorde i 2004 2 personer mod 10 personer i 2003 (udlændingelovens § 48 a, stk. 2). Eksempler på sikre tredjelande er: Norge, Schweiz og USA.

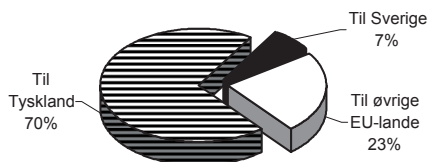
Kort om Dublin-konventionen:

Når en udlænding søger om asyl i Danmark, iværksætter politiet en undersøgelse vedrørende den pågældendes nationalitet, identitet og rejserute. Undersøgelsen skal vise, om der er grundlag for - inden registrering som asylansøger - at afvise den pågældende til et sikkert tredjeland/overføre eller tilbageføre den pågældende til et andet EU-medlemsland efter Dublin-konventionen.

Formålet med Dublin-konventionen er at sikre, at en asylansøgning behandles i ét og kun ét EU-land. Konventionen betyder i praksis, at der - såfremt der er en formodning om, at en asylansøger er indrejst fra et andet EU-land - rettes forespørgsel til andre relevante medlemslande for at finde ud af, om asylansøgeren i Danmark er kendt dér, eller af andre grunde skal overføres eller tilbageføres til det pågældende land. Den praktiske fremgangsmåde består i, at politiet ved hjælp af blandt andet udveksling af fingeraftryk undersøger, om den pågældende asylansøger er kendt i andre EU-medlemslande. Når denne undersøgelse er tilendebragt, tager Udlændingestyrelsen stilling til, hvorvidt der skal fremsættes anmodning om tilbagetagelse eller overtagelse over for det relevante EU-medlemsland.

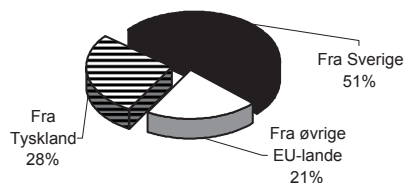
Accepteret tilbagetaget/overtaget fra Danmark 1997- 2004

9.647 asylansøgere pr. 31. dec. 2004



Accepteret tilbagetaget/overtaget til Danmark 1997- 2004

2.887 asylansøgere pr. 31. dec. 2004



Note: Med virkning fra og med 1. juli 2003 er det muligt på baggrund af Udlændingeregistret at opdele Dublin-statistikken på alle EU-medlemslande. Tidligere kunne man alene i Dublin-statistikken opdele EU-medlemslandene på Sverige, Tyskland og de øvrige EU-lande.

Anerkendelsesprocenten i spontane asylsager i Udlændingestyrelsen 1997 - 2004 *

Udvalgte nationaliteter	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	62%	61%	70%	89%	97%	45%	33%	16%
Bosnien-Hercegovina	23%	14%	10%	5%	1%	1%	3%	**
Irak	97%	87%	90%	95%	88%	26%	23%	1%
Rusland	10%	5%	11%	4%	15%	55%	46%***	47%***
Serbien og Montenegro	1%	62%	90%	8%	14%	6%	3%	<1%
Somalia	91%	92%	91%	96%	98%	92%	40%	12%
Statsløse palæstinensere	88%	86%	74%	60%	28%	15%	16%	10%
Øvrige	39%	28%	19%	16%	12%	18%	15%	11%
Alle nationaliteter	54%	58%	59%	49%	53%	28%	22%	10%

* Her indgår kun afgørelser vedrørende registrerede spontane asylansøgere i Udlændingestyrelsen. I opgørelsen indgår ikke opholdstilladelser meddelt på andet grundlag, efter endeligt afslag på asyl, f.eks. humanitær opholdstilladelse.

** Anerkendelsesprocenten kan ikke beregnes, da der ikke er givet nogen tilladelser i Udlændingestyrelsen i 2004.

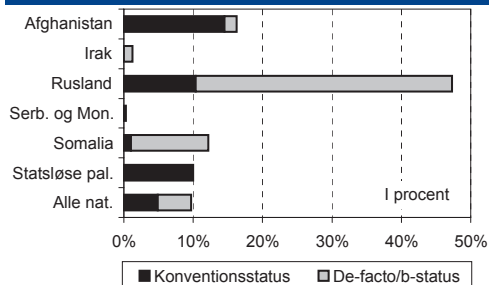
*** Med virkning fra og med 1. januar 2003 er det muligt ud fra Udlændingeregistret at udskille oplysninger om tjenere. Den anførte anerkendelsesprocent for russiske asylansøgere på hhv. 46 % og 47 % i 2003 og 2004 fordeler sig som følger: Anerkendelsesprocenten for tjenere udgjorde hhv. 57 % og 56 % i 2003 og 2004. For de øvrige russiske asylansøgere udgjorde anerkendelsesprocenten hhv. 39 % og 35 % i 2003 og 2004.

Kort om anerkendelsesprocenten for spontane asylsager i Udlændingestyrelsen:

Anerkendelsesprocenten i Udlændingestyrelsen angiver, hvor stor en andel af det samlede antal afgørelser om asyl i spontane asylsager, som Udlændingestyrelsen har truffet i perioden, der var tilladelser (konventionsstatus, de facto-status og b-status). En række forbehold bør dog tages over for specifik brug af anerkendelsesprocenten:

- En ændring af den samlede anerkendelsesprocent over en årrække afspejler oftest ændringer i, hvilke indrejse-nationaliteter der har været i asylsystemet i de pågældende perioder, eller ændringer i praksis eller lovgivning. Indrejser f.eks. flere spontane asylansøgere fra lande, hvis statsborgere kun i mindre omfang har behov for international beskyttelse, vil anerkendelsesprocenten falde.
 - Anerkendelsesprocenten opgøres udelukkende på basis af de afgørelser, som styrelsen træffer i perioden.
 - Personer, som får afslag i Udlændingestyrelsen, kan efterfølgende meddeles asyl af Flygtningenævnet. Dette forhold tager anerkendelsesprocenten i spontane asylsager i Udlændingestyrelsen selvsagt ikke højde for.
- Omgørelsesprocenten i Flygtningenævnet* angiver, hvor stor en andel af nævnets samlede antal afgørelser om asyl, der er en omgørelse af styrelsens afslag, dvs. en tilladelse. Man finder ikke den samlede anerkendelsesprocent ved at lægge anerkendelsesprocenten i styrelsen og omgørelsesprocenten i nævnet for et givet år sammen. Det skyldes, at tidspunktet for en sags afgørelse i anden instans vil være forskudt i forhold til afgørelsen i første instans - dvs. afgørelserne kan finde sted i to forskellige år. Det skyldes endvidere, at der efter åbenbart grundløs-proceduren gives afslag på asyl uden klageadgang til nævnet. Endelig skyldes det, at en person, der i et givet år får afslag på asyl først i styrelsen og dernæst i nævnet, tæller med i begge opgørelser.

Anerkendelsesprocenten i Udlændingestyrelsen: Udvalgte nationaliteter 2004



Omgørelsesprocenten i spontane asylsager:

Omgørelsesprocenten i spontane asylsager i Flygtningenævnet har i de senere år udgjort ca. 15-20 pct. Omgørelser af asylsager finder blandt andet sted på grund af:

- 1) ændret praksis,
- 2) ændrede forhold i hjemlandet og
- 3) ændret vurdering af, hvilke oplysninger fra ansøgeren der kan lægges til grund.

Opholdstilladelser meddelt i asylsager mv. 2004 *

Nationalitet	2004	heraf i 2004				2003
		I alt	Afghanistan	Irak	Serbien og Montenegro	
Kategori						
Flygtningestatus (A)	1.045	131	47	15	37	1.852
Konventionsstatus	278	78	0	0	6	724
B-status	132	8	7	3	8	83
De facto-status	97	11	37	12	9	519
Ans. indgivet inden 1. juli 2002 fra udlandet	40	26	2	0	8	17
Kvoteflygtninge	498	8	1	0	6	509
Andet grundlag (B)	547	40	38	254	12	595
Humanitær opholdstilladelse	351	38	36	144	4	203
Ganske særlige grunde	60	2	2	3	8	67
- heraf udsendelsehindrede	16	0	0	0	0	35
Midl. opholdstilladelse til bosniere/kosovarer	136	0	0	107	0	325
I alt (A+B)	1.592	171	85	269	49	2.447

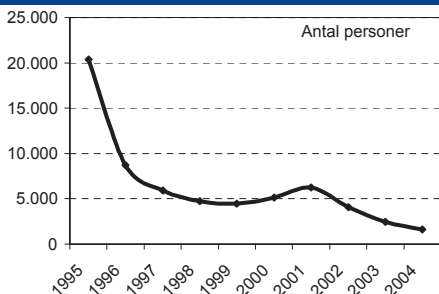
* Denne tabel vedrører alle instanser. Der henvises til bilag 3 for yderligere oplysninger.

Note: Opgørelserne i denne publikation angiver, hvor mange afgørelser der er truffet i asylsager, familiesammenføringsager mv. Det kan over tid betyde, at visse personer kan figurere flere steder i opgørelserne.

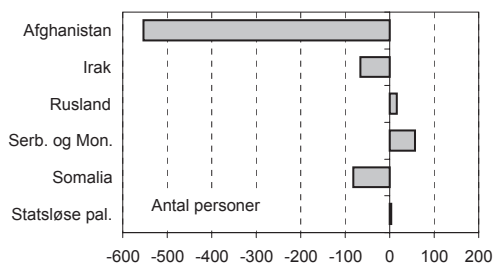
Eksempelvis har nogle af de personer, der søger om asyl i Danmark, i forvejen en familiesammenføringsstilladelse.

Af de 1.045 personer, der i 2004 meddeltes flygtningestatus, havde 112 personer (ca. 11 pct.) et andet opholdsgrundlag i forvejen.

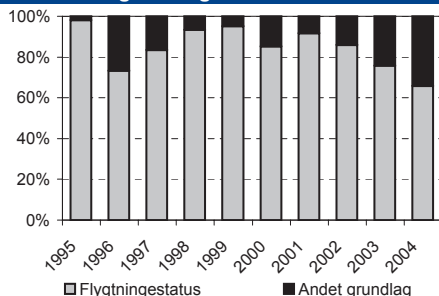
Opholdstilladelser i asylsager mv.: 1995 - 2004



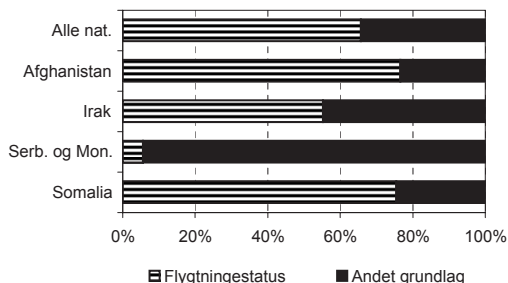
Opholdstilladelser i asylsager mv.: Ændring 2003/2004 for udv. nationaliteter



Opholdstilladelsestype i asylsager mv.: Udvalgte kategorier 1995 - 2004



Opholdstilladelsestype i asylsager mv.: Udvalgte nationaliteter 2004



Uledsagede mindreårige asylansøgere 2001 - 2004

Antal uledsagede mindreårige asylansøgere (bruttoansøgetallet)

Nationalitet	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	65	16	42	22
Algeriet	6	8	2	3
Burundi	1	3	3	0
Hviderusland	0	4	2	1
Irak	38	21	7	8
Iran	10	6	7	6
Kina	1	5	4	7
Litauen	2	1	2	11
Nigeria	0	2	5	3
Rumænien	1	1	5	16
Rusland	2	3	4	2
Serbien og Montenegro	12	9	15	6
Somalia	33	14	24	12
Sri Lanka	9	8	2	1
Statsløse palæstinensere	8	6	4	2
Øvrige	51	30	31	28
I alt	239	137	159	128
<i>Heraf i % af alle asylansøgninger</i>	2%	2%	3%	4%

Afgørelser vedrørende uledsagede mindreårige asylansøgere:

Tilladelse:

Når en uledsaget mindreårig asylansøger registreres som spontan asylansøger her i landet, vurderer Udlændingestyrelsen, om ansøgeren har den fornødne modenhed til at gennemgå asylsagsproceduren. I modsat fald kan der meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 3 (tidligere § 9 c, stk. 1, tidligere § 9, stk. 2, nr. 4). I 2001, 2002, 2003 og 2004 fik henholdsvis 33, 34, 7 og 15 uledsagede mindreårige asylansøgere opholdstilladelse efter denne bestemmelse.

Antallet af uledsagede mindreårige asylansøgere, som blev anset for tilstrækkeligt modne, og som fik asyl (konventionsstatus, de facto-status eller b-status) i styrelsen eller nævnet, udgjorde henholdsvis 69, 47, 6 og 2 personer i 2001, 2002, 2003 og 2004.

Afslag på asyl:

I de tilfælde, hvor en uledsaget mindreårig får endeligt afslag på asyl, tager Udlændingestyrelsen automatisk stilling til, om den pågældende kan få opholdstilladelse af ganske særlige grunde. Hvis Udlændingestyrelsen giver afslag på opholdstilladelse af ganske særlige grunde, kan afgørelsen påklages til Integrationsministeriet. Nedenfor er angivet, hvor mange personer der har fået opholdstilladelse henholdsvis afslag på opholdstilladelse af ganske særlige grunde efter udlændingelovens § 9 c, stk. 3 (tidligere § 9 c, stk. 1, tidligere § 9, stk. 2, nr. 4):

- Tilladelse i Udlændingestyrelsen/Integrationsministeriet i forlængelse af et endeligt afslag på asyl: 8 i 2001, 26 i 2002, 7 i 2003 og 4 i 2004.
- Afslag i Udlændingestyrelsen i forlængelse af et endeligt afslag på asyl: 23 i 2001, 44 i 2002, 43 i 2003 og 56 i 2004.
- Afslag i Integrationsministeriet (stadfæstelse af styrelsens afgørelse): 22 i 2001, 47 i 2002, 40 i 2003 og 52 i 2004.

Note: Der er ikke en direkte sammenhæng mellem antallet af asylansøgninger i en periode og antallet af trufne afgørelser i samme periode, idet samtlige asylansøgere i denne periode ikke nødvendigvis får deres ansøgning afgjort inden for perioden.

Uledsagede mindreårige asylansøgere fordelt på køn og alder 2001 - 2004

Antal uledsagede mindreårige asylansøgere (bruttoansøgertallet)

Alder	Køn	År		2001		2002		2003		2004	
		Antal	Procent	Antal	Procent	Antal	Procent	Antal	Procent		
0 - 11 år	Dreng	22	9,2%	6	4,4%	7	4,4%	7	5,5%		
	Piger	15	6,3%	2	1,5%	2	1,3%	3	2,3%		
	I alt	37	15,5%	8	5,8%	9	5,7%	10	7,8%		
12 - 14 år	Dreng	13	5,4%	8	5,8%	17	10,7%	17	13,3%		
	Piger	11	4,6%	6	4,4%	3	1,9%	6	4,7%		
	I alt	24	10,0%	14	10,2%	20	12,6%	23	18,0%		
15 - 17 år	Dreng	144	60,3%	101	73,7%	104	65,4%	76	59,4%		
	Piger	34	14,2%	14	10,2%	26	16,4%	19	14,8%		
	I alt	178	74,5%	115	83,9%	130	81,8%	95	74,2%		
I alt		239	100%	137	100%	159	100%	128	100%		

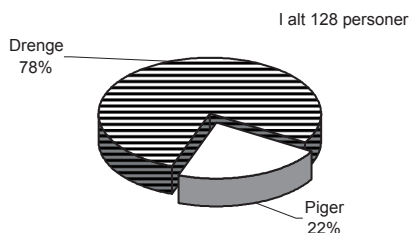
Kort om uledsagede mindreårige asylansøgere:

I Danmark defineres en uledsaget mindreårig asylansøger, som et barn under 18 år, der indrejser uden ledsagelse af forældre eller andre myndige personer, der kan anses for at være trådt i forældrenes sted – herunder andre familiemedlemmer. Det kan også være et barn, som indrejser med forældre eller en anden voksen person, men hvor den voksne person enten efterlader barnet i Danmark eller dør under opholdet. Et uledsaget barn kan have forældre eller anden nær familie i hjemlandet eller i tredjelande, men kan også være forældreløs.

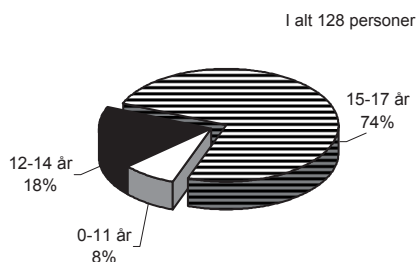
Målsætning for sagsbehandlingstid i sager om uledsagede mindreårige:

Alle myndigheder, som er involveret i sager om uledsagede mindreårige asylansøgere, forsøger i videst muligt omfang at behandle disse sager forlods af hensyn til barnets særligt sårbare situation. Det er således Udlændingestyrelsens målsætning, at sagen skal færdigbehandles inden for 3 måneder, fra ansøgningen er registreret hos styrelsen. Denne målsætning kan ikke altid overholdes, idet det kan være nødvendigt at iværksætte yderligere konkrete eller generelle undersøgelser, ligesom det også kan tage længere tid at træffe en afgørelse om, i hvilken kommune den mindreårige skal bo, hvis den pågældende får opholdstilladelse i Danmark.

Uledsagede mindreårige asylansøgere 2004 fordelt på køn



Uledsagede mindreårige asylansøgere 2004 fordelt på alder



Afgørelser vedrørende visitering af flygtninge på amtsplan mv. 2004 *

Kommuneforening	Personer	Andel	Kommuneforening	Personer	Andel
København og Frederiksberg	14	1,0%	Sønderjyllands Amt	132	9,3%
Københavns Amt	109	7,7%	Ribe Amt	100	7,1%
Frederiksborg Amt	99	7,0%	Vejle Amt	94	6,7%
Roskilde Amt	72	5,1%	Ringkøbing Amt	75	5,3%
Vestsjællands Amt	58	4,1%	Århus Amt	167	11,9%
Storstrøms Amt	92	6,5%	Viborg Amt	85	6,0%
Bornholms Regionskommune	10	0,7%	Nordjyllands Amt	164	11,6%
Fyns Amt	142	10,0%	Danmark i alt	1.413	100%

* Udlændingestyrelsen udmeldte den 31. marts 2003 landstal for 2004 på 1.300 personer. Udsvingsbåndet for antal visiterede i forhold til det udmeldte landstal var på +/- 50 %.

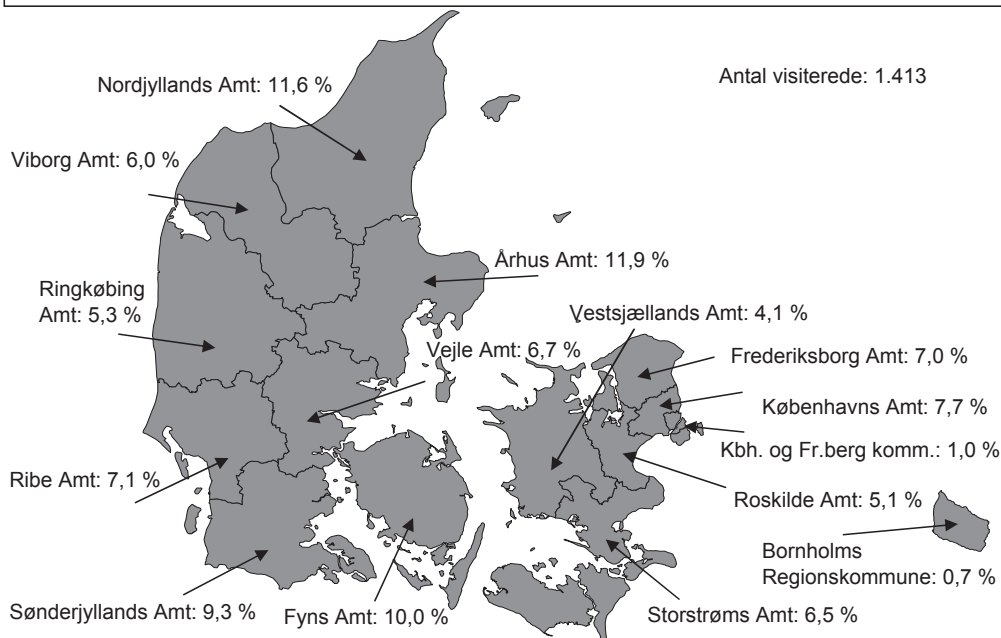
Kort om visitering af flygtninge til kommunerne:

Efter integrationsloven er det Udlændingestyrelsen, som med udgangspunkt i de aftalte eller fastsatte kvoter afgør, i hvilken kommune de udlændinge, der får meddelt opholdstilladelse (flygtningestatus og opholdstilladelse på andet grundlag i asylsager, jf. bilag 3), skal tage bopæl (visitering).

Udlændingestyrelsen skal ved afgørelsen blandt andet lægge vægt på:

- Den enkelte flygtnings personlige forhold (navnlig sproglig og kulturel baggrund, uddannelsesmæssige og faglige kvalifikationer, familiemæssig tilknytning samt eventuelle særlige behov og ønsker)
- Forholdene i kommunen (beliggenhed og størrelse, arbejdsmarkeds- og uddannelsesforhold, befolkningssammensætning samt behandlings- og institutionstilbud)

Det er herefter den enkelte kommune, som har ansvaret for integrationsindsatsen, herunder selve boligplaceringen, i forhold til de flygtninge mv., som visiteres til kommunen.



Nøgletal vedrørende indkvartering af asylansøgere mv. 2000 - 2004 *

Kategori (2004-priser, ekskl. moms)	2000	2001	2002	2003	2004
Samlet forbrug (mill. kr.)	974,1	1.252,6	1.117,0	823,4	551,5
Årligt gennemsnitsbelæg (personer)	8.145	10.103	9.243	6.575	4.286
Enhedspris pr. helårsperson (kr.)	119.596	123.978	120.848	125.233	128.681
heraf drift af indkvarteringsssystem **	32.763	36.697	34.950	33.461	40.651
heraf kontante ydelser ***	27.555	27.445	27.243	24.757	19.913
heraf indkvartering af asylansøgere ****	59.277	59.836	58.654	67.014	68.118
Antal centre i drift (ultimo året)	55	58	46	28	16

* Tallene for 2004 er hentet fra Udlændingestyrelsens "Årsrapport 2004".

** Udgør 32% af de samlede udgifter i 2004. Omfatter bl.a. husleje mv., bygningsvedligeholdelse samt beredskab og modtagelse.

*** Udgør 15% af de samlede udgifter i 2004. Omfatter bl.a. grundydelse, forsørgertilæg, tillæggydelse og naturalieydelse.

**** Udgør 53% af de samlede udgifter i 2004. Omfatter bl.a. sociale ydelser, sundhedsydelser og tillæggydelse.

Kort om indkvartering af asylansøgere mv.:

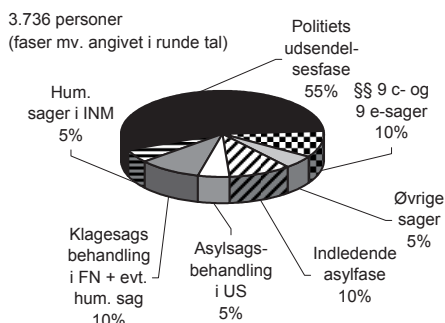
Udlændingestyrelsen sørger i samarbejde med Dansk Røde Kors, Asylafdelingen, Beredskabsstyrelsen Fyn samt Hanstholm og Brovst Kommuner for indkvartering mv. af asylansøgere, indtil de pågældende enten får opholdstilladelse eller udrejser af landet.

Asylansøgere indgår en kontrakt om deltagelse i undervisning og aktivering, herunder udførelse af pligtmæssige aktiviteter i relation til den daglige drift af indkvarteringsstedet. Udbetalingen af kontante ydelser er delvis afhængig af asylansøgerens opfyldelse af den indgåede kontrakt. Asylansøgere må ikke tage lønnet arbejde, mens deres sag behandles.

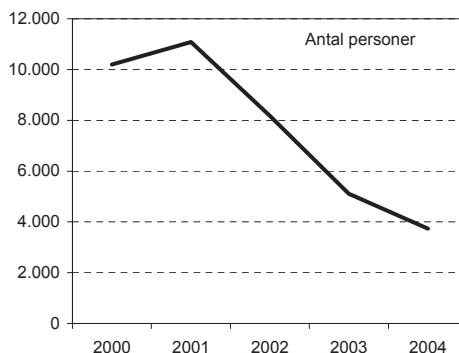
Asylansøgere indkvarteres først på et modtagecenter, hvor deres sag registreres, og den indledende sagsbehandling iværksættes. Under opholdet på modtagecentret foretages endvidere en indledende sundhedsundersøgelse. Herefter indkvarteres de fleste asylansøgere på et opholdscenter, indtil der er truffet endelig afgørelse i deres sag.

Asylansøgere, der har fået endeligt afslag og skal udrejse kan, såfremt de ikke medvirker til udrejsen, blive overflyttet til et udsendelsescenter.

Indkvarterede asylansøgere fordelt på hovedfaser ved udgangen af 2004



Indkvarterede asylansøgere ved udgangen af årene 2000-2004

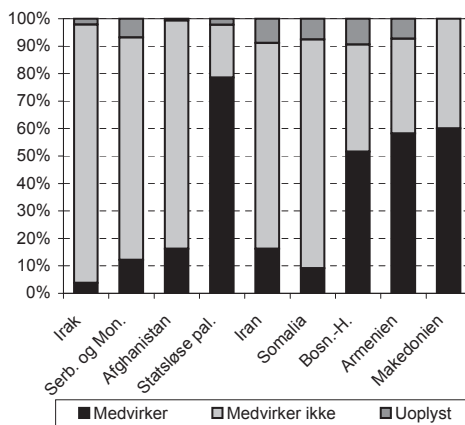
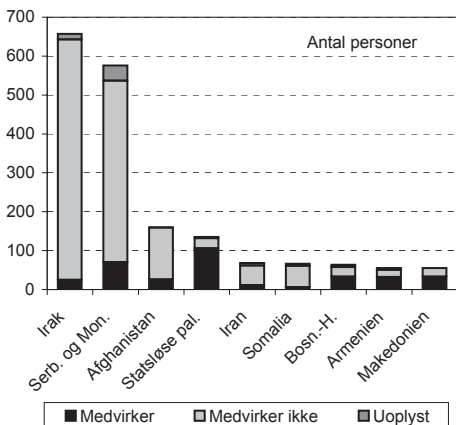


Antal registrerede udrejste/udsendte asylansøgere efter afslag på asylansøgning 2004 *

Kategori	Ledsaget udrejst	Påset udrejst	Skønnet udrejst	Udrejst selv	I alt
Serbien og Montenegro	93	137	147	3	380
- heraf kosovo	36	36	76	2	150
Afghanistan	4	36	190	1	231
Irak	0	95	130	3	228
Bosnien-Hercegovina	30	81	18	0	129
Iran	11	27	35	0	73
Statsløse palæstinensere	14	13	31	0	58
Makedonien	0	9	38	2	49
Bulgarien	0	36	10	0	46
Somalia	0	0	32	0	32
Indien	0	9	16	1	26
Libanon	6	4	15	0	25
Nigeria	2	5	17	0	24
Tyrkiet	0	16	6	2	24
Syrien	0	2	21	0	23
Rusland	2	12	7	0	21
Øvrige	27	110	175	3	315
I alt	189	592	888	15	1.684

* Denne statistik angiver antallet af asylansøgere med endeligt afslag på asyl, som er registreret udrejst eller udsendt af Danmark af Rigspolitiet. Statistikken udarbejdes på baggrund af de pågældende udlændinges nationalitet - og ikke på baggrund af udsendelsesdestinationen. Langt hovedparten af de afviste asylansøgere udsendes imidlertid til statsborgerskabslandet. Statistikken er opdelt efter, om de pågældende er udsendt under ledsagelse af polititjenestemænd, påset udrejst, skønnet udrejst eller udrejst selv. For oplysninger om udsendelse af afviste asylansøgere - samt de enkelte udsendelses kategorier henvises bl.a. til Rigspoliets "Redegørelse for arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere" april 2005, som bl.a. er tilgængelig på Integrationsministeriets hjemmeside www.inm.dk.

Afviste asylansøgere i aktuell udsendelsesposition - fordelt på udvalgte nationaliteter og medvirken/ikke-medvirken mv. til udsendelse ved udgangen af 2004 **



** Det samlede antal afviste asylansøgere i aktuell udsendelsesposition ultimo 2004 udgjorde 2.141 personer.

FAMILIESAMMENFØRING

Introduktion til familiesammenførselsområdet

Udlændinge med nær familie i Danmark kan få opholdstilladelse i Danmark, såfremt visse betingelser er opfyldt. Opholdstilladelser gives primært til ægtefæller/registrerede partnere eller samlevere over 24 år og børn.

Betingelserne for opholdstilladelse til ægtefæller/registrerede partnere eller samlevere:

- begge personer skal være mindst 24 år
- ægteskabet skal være retsgyldigt, eller samlivet skal være af længere varighed
- parret skal leve sammen på fælles bopæl
- parrets samlede tilknytning til Danmark skal være større end til et andet land *eller* ægtefællen i Danmark skal have haft dansk statsborgerskab i over 28 år *eller* ægtefællen i Danmark skal have opholdt sig lovligt i Danmark i over 28 år og være født og opvokset i landet eller være kommet hertil som lille
- der må ikke være tale om et proforma- eller tvangsægteskab
- personen i Danmark skal være fastboende i landet
- personen i Danmark skal have dansk/nordisk statsborgerskab, skal have opholdstilladelse som flygtning *eller* skal have haft permanent opholdstilladelse i mere end de sidste 3 år
- personen i Danmark skal råde over en passende bolig, skal kunne forsørge ægtefællen og skal kunne stille økonomisk sikkerhed for 54.158 kr.
- personen i Danmark må ikke have modtaget hjælp efter aktiv- eller integrationsloven i et år inden ansøgningen
- personen i Danmark må i en periode på 10 år inden tilladelsen ikke være dømt for vold mv. mod en tidligere ægtefælle eller samlever.

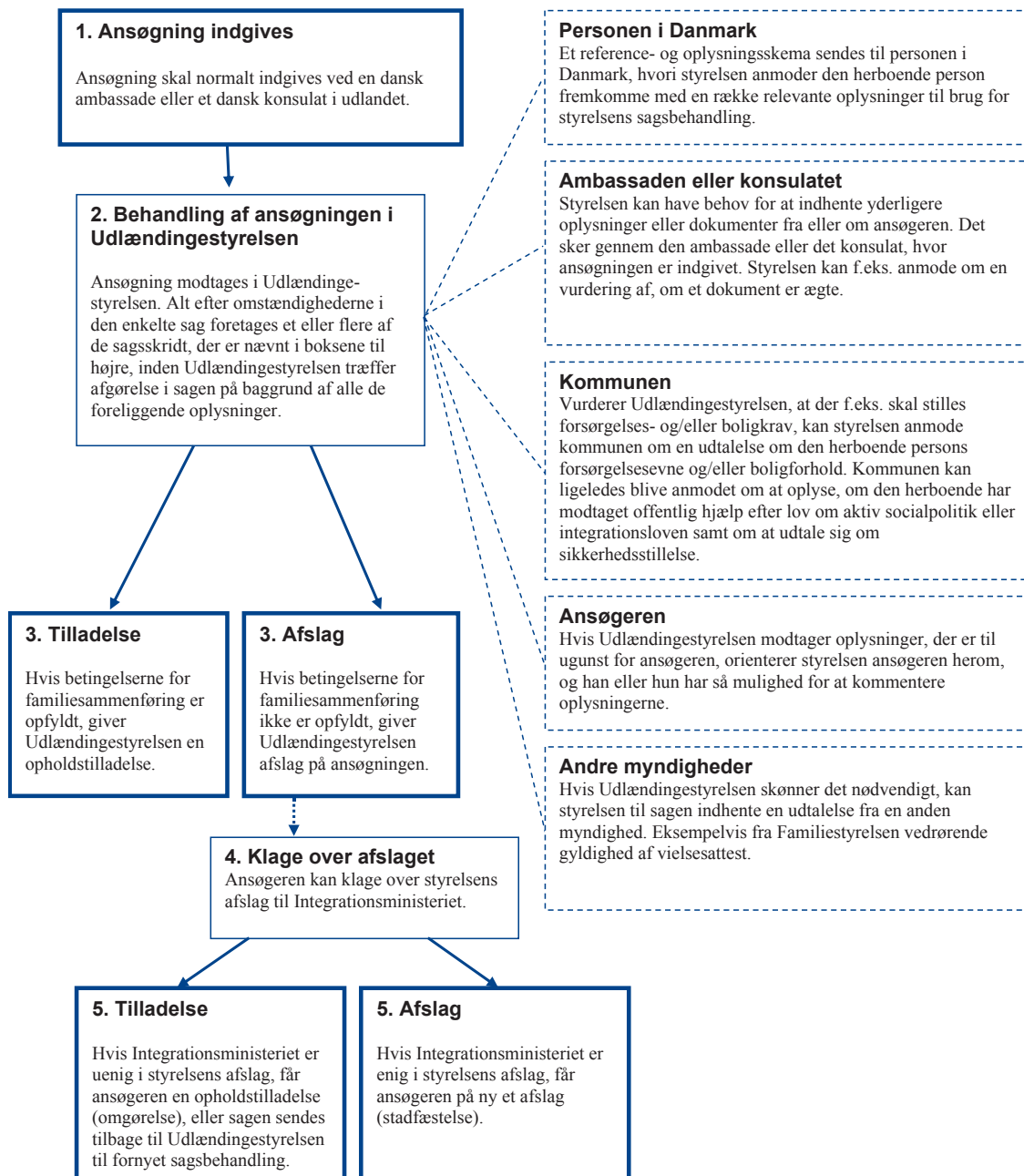
Betingelserne for opholdstilladelser til børn:

- barnet skal være under 15 år (kun i særlige tilfælde kan der gives tilladelse til børn mellem 15 og 18 år)
- barnet må ikke have stiftet selvstændig familie
- det må ikke stride mod barnets tarv, at det bliver givet opholdstilladelse til barnet
- hvis der på ansøgningstidspunktet er forløbet mere end to år efter, at barnets herboende forælder fik opholdstilladelse i Danmark, stilles der krav om, at barnet har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration
- den forælder, der bor i Danmark, skal have dansk/nordisk statsborgerskab, opholdstilladelse som flygtning, permanent opholdstilladelse *eller* opholdstilladelse i Danmark med henblik på varigt ophold
- den forælder, der bor i Danmark skal have hel eller delvis forældremyndighed over barnet
- den forælder, der bor i Danmark, eller dennes ægtefælle eller samlever, må i en periode på 10 år inden tilladelsen gives til barnet ikke være dømt for overgreb mod mindreårige børn
- den forælder, der bor i Danmark skal, når særlige grunde taler herfor, råde over en passende bolig og skal kunne forsørge barnet
- efter familiesammenføringen skal barnet bo hos forælderen i Danmark.

Ansøgninger om familiesammenføring behandles af Udlændingestyrelsen. Hvis Udlændingestyrelsen giver afslag på en ansøgning, kan ansøgeren klage til Integrationsministeriet.

Se Udlændingestyrelsens hjemmeside www.udlst.dk for en nærmere introduktion til familiesammenførselsområdet. For en oversigt over behandlingen af familiesammenføringssager henvises f.eks. til oversigten i denne publikation over den typiske sagsgang i familiesammenføringssager (førstegangssager).

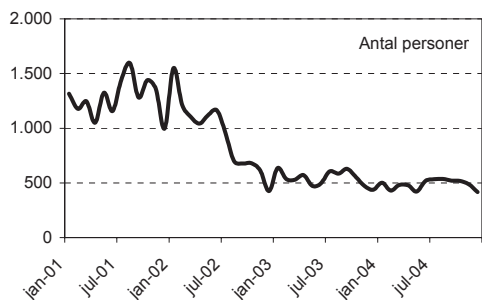
Oversigt over den typiske sagsgang i familiesammenføringsager



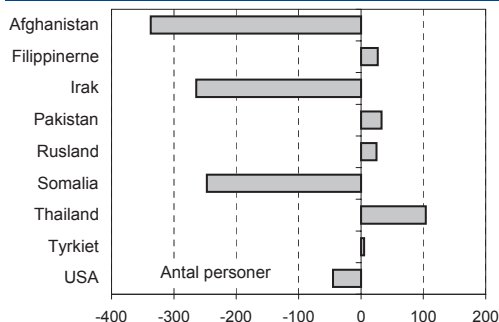
Antal personer som har søgt om familiesammenføring 2001 - 2004

Nationalitet	Periode			
	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	2.566	676	604	267
Filippinerne	202	152	140	167
Irak	2.271	1.679	491	227
Iran	366	267	189	147
Kina	365	269	177	168
Pakistan	388	440	175	208
Rusland	330	276	199	224
Serbien og Montenegro	307	239	203	196
Somalia	1.275	988	439	192
Statsløse palæstinensere	285	237	80	55
Thailand	737	641	458	562
Tyrkiet	1.490	1.254	626	631
USA	259	255	206	161
Øvrige	4.529	3.877	2.533	2.633
I alt	15.370	11.250	6.520	5.838

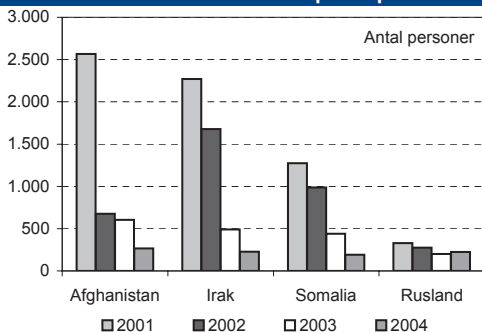
Familiesammenføringsansøgninger 2001-2004 på månedsplan



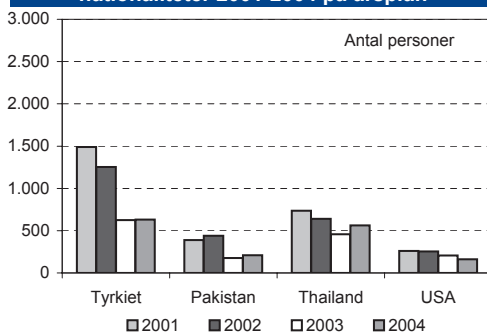
Ændring i antallet af familiesammenføringsansøgninger 2003-2004: Udvalgte nationaliteter



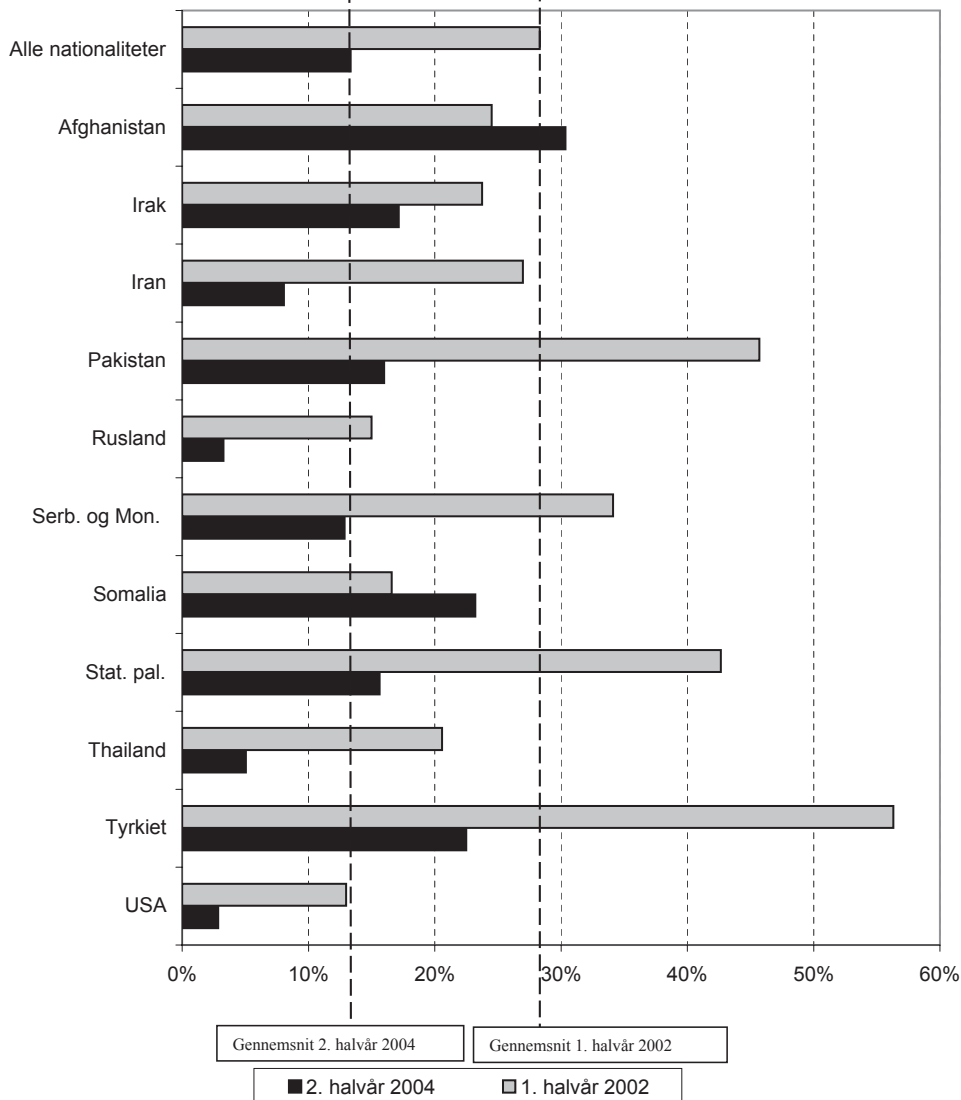
Familiesammenføringsansøgninger: Udvalgte nationaliteter 2001-2004 på årsplan



Familiesammenføringsansøgninger: Udvalgte nationaliteter 2001-2004 på årsplan



Ansøgninger om ægtefællesammenføring mv.: Andelen af voksne ansøgere under 24 år i 1. halvår 2002 og 2. halvår 2004 - udvalgte nationaliteter



Note: Figuren er baseret på et særtræk fra Udlændingeregisteret. Figuren angiver den andel af personer, som søger om ægtefællesammenføring mv., der er under 24 år. Det bemærkes, at det ikke er muligt fra Udlændingeregisteret at udtrække oplysninger om den herboende references alder på tidspunktet for ansøgningen (eller afgørelsen) om familiesammenføring.

Familiesammenføringstilladelser 2004 *

Kategori	Nationalitet	2004 I alt	heraf i 2004				2003 I alt
			Afghani- stan	Irak	Thailand	Tyrkiet	
Ægtefæller og faste samlevende		2.344	93	67	281	153	2.538
<i>heraf til herboende flygtning</i>		297	86	57	0	1	730
<i>heraf til herboende indvandrere</i>		181	1	2	3	46	225
<i>heraf til herboende dansk eller nordisk statsborger</i>		1.866	6	8	278	106	1.583
Mindreårige børn		1.469	220	159	162	164	2.170
<i>heraf børn til herboende flygtning</i>		581	213	148	0	2	1.220
<i>heraf børn til andre</i>		888	7	11	162	162	950
Forældre		19	3	4	0	3	83
<i>heraf til herboende flygtning</i>		10	3	4	0	0	19
<i>heraf til herboende dansk eller nordisk statsborger</i>		9	0	0	0	3	64
I alt		3.832	316	230	443	320	4.791
<i>heraf til herboende flygtning</i>		23%	96%	91%	0%	1%	41%

Afslag på ansøgning om familiesammenføring 2004 *

Kategori	Nationalitet	2004 I alt	heraf i 2004				2003 I alt
			Afghani- stan	Irak	Thailand	Tyrkiet	
Ægtefæller og faste samlevende		2.096	63	122	82	396	2.729
<i>heraf til herboende flygtning</i>		380	46	82	0	4	575
<i>heraf til herboende indvandrere</i>		731	9	15	4	255	932
<i>heraf til herboende dansk eller nordisk statsborger</i>		985	8	25	78	137	1.222
Mindreårige børn		649	113	142	20	64	813
<i>heraf børn til herboende flygtning</i>		319	81	120	0	2	384
<i>heraf børn til andre</i>		330	32	22	20	62	429
Forældre		63	25	12	0	5	203
<i>heraf til herboende flygtning</i>		39	25	8	0	0	116
<i>heraf til herboende dansk eller nordisk statsborger</i>		24	0	4	0	5	87
I alt		2.808	201	276	102	465	3.745
<i>heraf til herboende flygtning</i>		26%	76%	76%	0%	1%	29%

* Tallene omfatter alene afgørelser meddelt på baggrund af førstegangsansøgninger. Der henvises til bilag 7 for en nærmere forklaring til tallene.

Udlændinge



Styrelsen

Udlændingestyrelsen

Status og udvikling i 2004

1. Udlændingestyrelsen – udviklingstendenser

Fra asyl og familiesammenføring til erhverv og studier?

Lige siden Udlændingestyrelsens oprettelse den 1. januar 1984 (dengang under navnet Direktoratet for Udlændinge) har styrelsens opgaver været domineret af to sagstyper: Ansøgninger om asyl og ansøgninger om familiesammenføring.

Op gennem 80'erne og 90'erne drejede det sig først og fremmest om at behandle ansøgninger om asyl og sørge for indkvartering af asylansøgere. I anden halvdel af 90'erne begyndte familiesammenføringsagerne at udgøre en stadig større del af styrelsens opgaver.

De senere år har imidlertid – som det fremgår af denne publikation – været præget af et markant fald i antallet af ansøgninger om asyl og i antallet af ansøgninger om familiesammenføring.

Til gengæld er et helt tredje område, nemlig erhverv- og studieområdet mv., steget betragteligt i samme periode; fra ca. 15.100 tilladelser i 2002 til ca. 20.800 tilladelser i 2004. Dermed udgør antallet af opholdstilladelser (førstegangstilladelser) på erhvervsområdet nu over 60% af alle tilladelser på udlændingeområdet.

Det bør i den sammenhæng nævnes, at antallet af EU-opholdsbeviser (der udstedes af statsamterne) er steget fra ca. 6.100 i 2002 til ca. 8.000 i 2004.

Denne overordnede udvikling stiller Udlændingestyrelsen i en ny situation.

Styrelsen har derfor i løbet af 2004 (og 2005) foretaget en række organisatoriske ændringer, som grundlæggende er gået ud på at øge fokus på erhverv- og studieområdet mv.

For det første er antallet af asylkontorer blevet reduceret fra 3 til 2 og antallet af familiesammenføringskontorer fra 4 til 3. Til gengæld er opgaverne på erhvervs- og studieområdet blevet fordelt på 2 kontorer i stedet for kun et. Der er således etableret et egentligt erhvervskontor, som behan-

der ansøgninger om opholdstilladelse fra udlændinge, der ønsker at arbejde i Danmark, og et kontor for studier, forskere mv., der behandler ansøgninger fra udlændinge, som ønsker at studere eller forske i Danmark.

For det andet har den nye situation stillet styrelsen over for krav om ressourcemæssige tilpasninger. Faldet i antallet af asylsager og familiesammenføringsager har således betydet, at styrelsen fra ultimo 2002 til ultimo 2004 samlet har reduceret antallet af medarbejdere med ca. 100, hvilket er sket ved naturlig afgang, herunder ved ikke at forlænge midlertidige ansættelser. Hertil kommer 22 medarbejdere, som styrelsen i løbet af 2004 har set sig nødsaget til at opsiges med virkning fra 2005.

For det tredje indebærer den ændrede sagssammensætning – fra asyl- og familie-sammenføringsager til erhverv- og studiesager – en forskydning fra sager med en relativ høj afslagsprocent til sager med en meget lav afslagsprocent. Og det er styrelsens erfaring, at en meget lav afslagsprocent alt andet lige øger brugernes forventning om en kort sagsbehandlingstid.

Effekten af denne nye situation vil på længere sigt blive forstærket, fordi den så også vil slå igennem på forlængelsesområdet.

Kortere sagsbehandlingstid og færre verserende sager

Det er i løbet af de senere år lykkedes Udlændingestyrelsen at nedbringe sagsbehandlingstiden på en række vigtige sagsområder. Samtidig er det også lykkedes at få nedbragt antallet af verserende sager i styrelsen – altså sager, der er under behandling, men ikke afsluttet.

Dette er ikke kun en fordel for styrelsens brugere, men også for styrelsen selv, fordi korte sagsbehandlingstider og få verserende sager giver styrelsen bedre mulighed for at anvende sine ressourcer effektivt – til yderligere gavn for brugerne.

Styrelsen vil derfor også i 2005 lægge vægt på at

nedbringe sagsbehandlingstiden og antallet af verserende sager. Det må dog have øje, at der er grænser for, hvor langt ned sagsbehandlingstiden kan komme, når styrelsen samtidig skal sikre, både at reglerne overholdes, og at ressourcerne anvendes forsvarligt.

Et meget vigtigt element i bestræbelserne på at nedbringe sagsbehandlingstiden vil være, at styrelsen så tidligt som muligt i sagsforløbet får de nødvendige oplysninger og dokumenter. Styrelsen har derfor taget initiativ til et tættere samarbejde med bl.a. en række interesseorganisationer og uddannelsesinstitutioner for at udbrede kendskabet blandt brugerne til, hvilke oplysninger og dokumenter styrelsen har brug for for at kunne træffe en hurtig afgørelse.

Ny Publikumsekspedition

Også på et andet væsentligt område forventer styrelsen at kunne forbedre sin service i 2005, nemlig i forhold til de ca. 55.000 personer, der hvert år henvender sig personligt i styrelsens publikumsekspedition i Ryesgade i København.

Publikumsekspeditionen er i skrivende stund (medio april 2005) ved at blive gennemgribende renoveret, så forholdene for både publikum og ansatte kan blive mere tidssvarende. Samtidig vil sagsbehandlingen i ekspeditionen blive tilrettelagt på en ny måde, således at publikum vil blive betjent hurtigere. Ekspeditionen forventes klar til brug i begyndelsen af maj 2005.

Bistand til kapacitetsopbygning i udlandet

Udlændingestyrelsens medarbejdere besidder en efter international målestok betydelig know-how inden for de områder, styrelsen beskæftiger sig med.

Styrelsen ønsker – og føler også et ansvar for – at benytte denne ekspertise til at bidrage til EU's støtteprogram til såvel EU-ansøgerlandene som til lande uden for EU-regi. Men deltagelsen i projekterne, der er finansieret af midler fra EU – og således ikke belaster styrelsens økonomi – er samtidig et betydningsfuldt element i kompetenceudviklingen af styrelsens medarbejdere.

I øjeblikket har styrelsen aktiviteter i Rumænien, Tyrkiet og i fem lande fra det tidligere Jugoslavien.

Desuden er styrelsen ved at følge op på et projekt i Polen. Endelig har styrelsen aktiviteter i Aserbajdsjan, Georgien og Armenien.

I Rumænien har styrelsen siden 2000 været involveret i en række rådgivningsprojekter hos de rumænske udlændingemyndigheder og har herunder medvirket til at opbygge Rumæniens asylmyndighed. I det nuværende projekt yder styrelsen rådgivning om blandt andet sagsbehandlingen af andre udlændingesager end asylsager.

I Tyrkiet har styrelsen hjulpet de tyrkiske udlændingemyndigheder med at opbygge deres administrative kapacitet siden 2003. Indtil videre har styrelsen bidraget til udviklingen af en tyrkisk national handlingsplan for den fremtidige håndtering af udlændingområdet. I det kommende år vil styrelsen gennemføre et projekt om opbygning af et visumsystem, herunder lovgivning og praksis.

I landene fra det tidligere Jugoslavien består aktiviteterne i at medvirke til at analysere, på hvilke områder landene navnlig har behov for støtte. Aktiviteterne sigter endvidere på at styrke det regionale samarbejde på migrations- og asylområdet.

I Polen deltager styrelsen i et rådgivningsprojekt om det polske asylsystem. Projektet er opfølgning på et projekt, der blev gennemført i 2001.

Styrelsen har endelig ydet rådgivning til Aserbajdsjan, Georgien og Armenien om bekæmpelse af irregulær migration gennem og fra regionen.

Styrelsen forventer fortsat at fokusere på Tyrkiet og Balkan, herunder navnlig Rumænien og landene fra det tidligere Jugoslavien. Hertil kommer mulige projekter i Centralasien samt eventuelt engagement i en række projekter i navnlig Kenya.

2. Særlige sagsområder – asyl

Afghanere og irakere

To af de største nationalitetsgrupper blandt asylansøgere i Europa gennem de seneste 5-10 år har været irakere og afghanere. Det gælder ikke

mindst i en dansk sammenhæng, hvor asylansøgninger fra de to lande i en periode (1998-2002) tilsammen udgjorde mellem 34 og 44% af det samlede antal asylansøgninger, der blev indgivet i Danmark i de enkelte år.

De to landes samlede andel er i 2003 og 2004 faldet til henholdsvis 24 og 15%, men de er fortsat blandt de 3 største nationalitetsgrupper, og gruppen er derfor – allerede af den grund – interessant.

Genoptagelse af sagsbehandlingen i forhold til irakiske asylansøgere

Udlændingestyrelsen genoptog i januar 2004 sagsbehandlingen af asylansøgninger fra irakiske statsborgere.

Sagerne havde været i bero siden marts 2003 som følge af den internationale koalitions militære intervention i Irak.

Beslutningen om at genoptage sagsbehandlingen blev truffet bl.a. på baggrund af oplysninger om situationen i Irak, som Udlændingestyrelsen og Dansk Flygtningehjælp havde indsamlet i december 2003 under en factfinding mission til Amman i Jordan. Styrelsen lå dermed på linie med Flygtningenævnet, som allerede i oktober 2003 havde besluttet at genoptage sagsbehandlingen. Udlændingestyrelsen har i løbet af 2004 truffet afgørelse i 530 asylsager vedrørende irakere. Styrelsen har fundet grundlag for meddele asyl i 7 af disse sager, hvilket svarer til 1%.

Fortsat forlængelse af opholdstilladelser til afghanske flygtninge

I en række sager vedrørende afghanske flygtninge i Danmark traf Udlændingestyrelsen i august/sep-tember 2004 beslutning om, at grundlaget for at forlænge deres opholdstilladelse som flygtninge ikke længere var til stede.

Baggrunden herfor var, at de pågældende personer på grund af de ændrede magtforhold i landet efter styrelsens opfattelse ikke længere ville risikere forfølgelse i Afghanistan. De havde endvidere – igen efter styrelsens opfattelse – heller ikke under

deres ophold i Danmark opnået en så stor tilknytning til landet, at det i sig selv kunne begrunde en fortsat opholdstilladelse her i landet.

Styrelsen traf derfor afgørelse i 10 prøvesager, som herefter blev indbragt for Flygtningenævnet. Under nævnets sagsbehandling stillede styrelsen ca. 70 lignende sager i bero på nævnets afgørelse.

Flygtningenævnet traf afgørelse i sagerne i den sidste uge af februar 2005. Og selv om nævnet på den ene side var enig med styrelsen i, at der var sket fundamentale ændringer i Afghanistan, fandt nævnet på den anden side ikke, at de ændrede magtforhold i Afghanistan endnu var så stabile, at opholdstilladelserne kunne inddrages.

Der var dermed tale om en gentagelse af forløbet fra 2002. Også dengang forelagde styrelsen en række prøvesager vedrørende afghanske flygtninge for nævnet, og også dengang tilkendegav nævnet, at de ændrede magtforhold efter nævnets mening endnu ikke var stabile nok til at begrunde en inddragelse.

Styrelsen er nu (medio april 2005) ved at behandle de berostillede sager samt de sager, hvor nævnet omgjorde styrelsens afgørelser. De pågældende vil således få forlænget deres opholdstilladelse som flygtninge.

Støtte til frivillig tilbagerejse

Ved udgangen af 2004 var 332 irakiske og 129 afghanske asylansøgere vendt hjem til deres hjemlande efter de særlige repatrieringsordninger for disse asylansøgere, som Udlændingestyrelsen administrerer. Ordningerne, der startede tilbage i 2002, går ud på, at irakiske og afghanske asylansøgere, der ønsker at vende hjem frivilligt, kan få udbetalt et kontantbeløb og få betalt hjemtransporten.

Også i 2005 har Folketinget bevilget penge til en sådan særlig støtteordning for asylansøgere fra Afghanistan og Irak. Medio april 2005 har 44 irakere og 39 afghanere søgt om støtte efter den nye ordning.

Lukning af asylcentre

Indkvarteringsområdet har de senere år været præget af to overordnede tendenser. For det første er der kommet markant færre nye asylansøgere, og for det andet har en langt større andel af asylansøgerne fået afslag. Endvidere er der fortsat mange afviste asylansøgere, som af forskellige grunde ikke udrejser, og som det – igen af forskellige grunde – er vanskeligt at udsende tvangsmæssigt.

Denne udvikling kan talmæssigt aflæses på side 17-18. Som det fremgår heraf, er den årlige gennemsnitsbelægning faldet, hvilket har betydet, at styrelsen i løbet af 2004 har lukket 12 indkvarteringscentre.

Udlændingestyrelsen vil også i 2005 lukke en række asylcentre, herunder de centre, der drives af Beredskabsstyrelsen. Ved udgangen af 2005 vil der således kun at være 3 operatører tilbage: Dansk Røde Kors samt Hanstholm og Brovst kommuner.

Når der ikke kommer ret mange nye asylansøgere ind, og når de, der er inde, ikke kommer ud (fordi færre får asyl, fordi de afviste ikke ønsker at medvirke til udsendelse, og fordi det kan være vanskeligt tvangsmæssigt at udsende dem), så er det en logisk konsekvens, at andelen af personer i politiets udsendelsesfase vil stige. Denne gruppe udgør nu 55% af samtlige indkvarterede. Det vil sige, at over halvdelen af de personer, der er indkvarteret i asylsystemet, har fået endeligt afslag på asyl og skal udrejse.

Antallet af beboere er således gået ned, men de enkelte beboere har gennemsnitligt opholdt sig længere i systemet.

Sundhedsbehandling af asylansøgere

Udlændingestyrelsen konstaterede i 2004, at udgifterne til sundhedsbetjening af asylansøgerne over de senere år var steget markant. Man iværksatte derfor et udredningsarbejde, som bl.a. skulle analysere årsagerne hertil.

Undersøgelsen, der blev offentliggjort i oktober 2004, viste, at mens der på den ene side ikke

kunne peges på en éntydig sammenhæng mellem opholdstiden og udgiftsudviklingen, var der dog på den anden side næppe tvivl om, at lang opholdstid i indkvarteringsystemet var én blandt flere faktorer, der øger behovet for sundhedsbetjening af den enkelte asylansøger.

Styrelsen vil i løbet af foråret 2005 opdatere undersøgelsens talgrundlag.

Faktaboks

Som omtalt på side 17 i denne publikation varetager Udlændingestyrelsen opgaven med at sørge for indkvartering af asylansøgere, indtil de pågældende enten får opholdstilladelse eller udrejser af landet.

Opgaven løses for tiden i samarbejde med: Dansk Røde Kors, Beredskabsstyrelsen Fyn samt Hanstholm og Brovst kommuner.

I forbindelse med indkvarteringsopgaven har Udlændingestyrelsen bl.a. ansvaret for den sundhedsmæssige betjening af asylansøgerne. De faglige standarder for, hvad der skal tilbydes, fastsættes af Udlændingestyrelsen i tæt, løbende dialog med Sundhedsstyrelsen og operatørerne.

3. Særlige sagsområder – familiesammenføring, erhverv og visum

Der blev i 2004 gennemført ændringer i udlændingelovgivningen på en række områder. I det følgende er der en kort omtale af nogle af de regelændringer mv., der i 2004 var genstand for mest opmærksomhed.

Strammere regler for at modvirke såkaldte genopdragelsesrejser

På side 20 i denne publikation er der en oversigt over, under hvilke betingelser der kan gives opholdstilladelse i Danmark til en mindreårig udlænding efter reglerne om familiesammenføring. Reglerne om familiesammenføring med mindreårige børn blev strammet i løbet af 2004. De væsentligste af disse

stramninger, der trådte i kraft den 1. juli 2004, gennemgås kortfattet i det følgende.

Formålet med stramningerne var at modvirke de såkaldte genopdragelsesrejser, hvor børn sendes til deres forældres hjemland for at blive opdraget dér og præget af dette lands værdier og normer. Reglerne skulle omvendt tilskynde familierne til - så tidligt som muligt - at få bragt de børn hertil, som skal bo her, så de kan få så stor en del af deres opvækst her i landet som muligt.

Den vigtigste ændring bestod i, at aldersgrænsen for, hvilke mindreårige udlændinge der normalt vil kunne få opholdstilladelse i Danmark efter reglerne om familiesammenføring, blev nedsat fra 18 til 15 år.

Endvidere blev muligheden for familiesammenføring begrænset i de tilfælde, hvor den ene af forældrene fortsat er bosiddende i hjemlandet. I det tilfælde skal barnet for at få opholdstilladelse i Danmark have en sådan tilknytning hertil, at der er grundlag for en vellykket integration.

Kravet skal ikke stilles, hvis ansøgning om familiesammenføring indgives senest 2 år efter, at den herboende forælder opfylder betingelserne for familiesammenføring med barnet.

Har barnet tidligere haft opholdstilladelse i Danmark, men er denne bortfaldet på grund af langvarigt ophold i forældrenes hjemland, vil der kun kunne gives opholdstilladelse igen til barnet, hvis hensynet til dets tarv taler for det.

Tilsvarende skal der meddeles afslag, hvis hensynet til barnets tarv taler imod familiesammenføring i Danmark, fx fordi familien i Danmark har store sociale problemer.

Der skal gives opholdstilladelse til barnet, hvis det ville stride mod Danmarks internationale forpligtelser ikke at gøre det.

Der blev i 2004 meddelt i alt 1.469 familiesammenføringstilladelser til mindreårige børn i Danmark. Det tilsvarende tal for 2003 var 2.170. Der er ikke foretaget nogen analyse af, i hvilket

omfang de ovenfor beskrevne stramninger i regelsættet har haft indflydelse på dette fald.

Særlige EU-regler som genvej til familiesammenføring mellem ægtefæller?

I tilfælde, hvor et dansk/udenlandsk ægtepar, der ønsker at blive familiesammenført i Danmark, kort forinden har boet i et andet EU/EØS-land, er der i nogle tilfælde mulighed for, at sagen kan eller skal afgøres efter EU-retlige regler om fri bevægelighed.

Reglerne om fri bevægelighed gælder normalt ikke for EU/EØS-statsborgere, der opholder sig i det land, hvor de er statsborgere. En dansk statsborger, som bor i Danmark, kan derfor normalt ikke påberåbe sig disse regler, hvis han eller hun ønsker at blive familiesammenført med fx en udenlandsk ægtefælle. Ægteparret skal i så fald opfylde udlændingelovens almindelige betingelser for familiesammenføring.

Det følger imidlertid af EF-domstolens praksis, at en EU/EØS-statsborger i visse tilfælde kan være omfattet af EU-reglerne i sit eget land, hvis han eller hun har gjort brug af retten til fri bevægelighed. Konsekvensen er, at ægteparret i givet fald ikke vil være omfattet af udlændingelovens almindelige betingelser for familiesammenføring, men i stedet vil være omfattet af de noget lempeligere betingelser, som følger af EU-retten.

Styrelsen har i en del tilfælde givet opholdstilladelser til ægtefæller efter disse lempeligere krav.

Der har som led i administrationen af sådanne sager været behov for at fastlægge, hvordan EF-domstolens praksis nærmere skal forstås. Det har bl.a. drejet sig om sager, hvor den danske statsborger havde opholdt sig i det andet EU-land som studerende, pensionist eller for egne midler uden at have opgivet sit arbejde i Danmark. Spørgsmålet var navnlig aktuelt i grænseregioner som fx Øresundsregionen og i det sydlige Sønderjylland, hvor det er muligt at flytte til et andet EU-land (Sverige eller Tyskland) og tilbage til Danmark igen uden at have opgivet sit arbejde i Danmark.

Udlændingestyrelsen forelagde i foråret 2004 spørgsmålet for Integrationsministeriet og stillede

samtidig sagsbehandlingen i en række sager i bero. Ministeriets udtalelse forelå i december 2004. Det fremgik heraf, at domstolens praksis efter ministeriets vurdering alene omfatter personer, der har benyttet sig af EF-traktatens bestemmelser om fri bevægelighed, dvs. har udført lønnet beskæftigelse, selvstændig erhvervsvirksomhed eller modtaget eller leveret tjenesteydelser. Har man opholdt sig i det andet EU-land som studerende, pensionist eller for egne midler, er man derimod efter ministeriets opfattelse ikke omfattet. Endvidere vil det være en betingelse, at den udenlandske ægtefælle har opholdt sig lovligt i det andet EU-land sammen med den danske statsborger.

På baggrund af ministeriets udtalelse kunne Udlændingestyrelsen i begyndelsen af 2005 genoptage sagsbehandlingen af de berostillede sager og således meddele afslag på baggrund af de EU-retlige regler i de sager, hvor kravene ikke var opfyldt.

Overgangsordning – opholdstilladelse til lønmodtagere fra de nye EUlande

Den 1. maj 2004 blev 10 lande nye medlemmer af EU. Statsborgere fra disse lande har herefter – ligesom andre EU-borgere – ret til at arbejde i Danmark. For 8 af disse lande gælder der dog i første omgang en overgangsordning, der skal sikre en trinvis overgang til den fulde fri bevægelighed.

Udlændingestyrelsen fik til opgave at administrere denne ordning.

Ordningen indebærer, at der kun kan gives opholdstilladelse til fuldtidsbeskæftigelse på overenskomstmæssige – eller på anden måde sædvanlig løn- og ansættelsesvilkår. Det er en betingelse, at arbejdsgiveren er registreret som indeholdelsespligtig i henhold til kildeskatteloven, og at han eller hun ikke er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt.

Hvis arbejdet ikke er overenskomstdækket, skal styrelsen indhente en udtalelse fra det relevante, regionale arbejdsmarkedsråd. Rådet skal tilkende-give, om løn- og ansættelsesvilkår er sædvanlige.

Arbejdet må ikke påbegyndes, før styrelsens tilladelse foreligger.

Udlændingestyrelsen udstedte i 2004 ca. 2.100 af disse opholds- og arbejdstilladelser efter udlændingelovens § 9a, stk.5, hvoraf hovedparten blev givet til personer, der skulle arbejde inden for landbrug, skovbrug eller gartneri.

Der var primært tale om statsborgere fra Polen og Litauen (tilsammen ca. 80% af alle tilladelser). Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i disse sager var på ca. 54 dage. For de sager, hvor arbejdet var overenskomstdækket, hvilket var over halvdelen af alle sager, var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid kun 1 måned. Dette skyldtes, at det i sådanne sager ikke var nødvendigt at indhente en udtalelse fra det regionale arbejdsmarkedsråd.

Der er tale om gennemsnitstal, og nogle sager tog således betydeligt kortere tid, mens andre var længere tid undervejs. Når nogle af sagerne tog længere tid, var det ofte, fordi ansøgeren eller arbejdsgiveren ikke havde indsendt alle relevante oplysninger og dokumenter fra starten. For at minimere dette problem har styrelsen taget initiativ til en tættere dialog med bl.a. Dansk Landbrug, så kendskabet til, hvilke oplysninger og dokumenter der er nødvendige, kan blive yderligere udbredt.

Lempelser i visumpolitikken – men skærpet indsats mod snyd

Folketinget vedtog i 2004 nogle nye regler for udstedelse af visa. Formålet med de nye regler, der trådte i kraft den 1. oktober 2004, var at indføre en visumpolitik, som i højere grad end før var tilpasset udviklingen i det internationale samfund.

På den ene side skulle der tages højde for det stigende behov for aflæggelse af besøg på tværs af landegrænser, og på den anden side skulle ulovlig indvandring og misbrug af visa bekæmpes på bedst mulige måde.

Resultatet blev en overordnet forenkling af retningslinierne, som desuden blev gjort mere fleksible. Endvidere blev indsatsen mod navnlig misbrug af forretningsvisa skærpet, ligesom der blev taget initiativ til et tættere samarbejde mellem de relevante myndigheder.

Lempelserne er især blevet indført i forhold til statsborgere fra lande, hvorfra der er en vis, men ikke stor, generel risiko for, at de pågældende vil søge at tage fast ophold i Danmark.

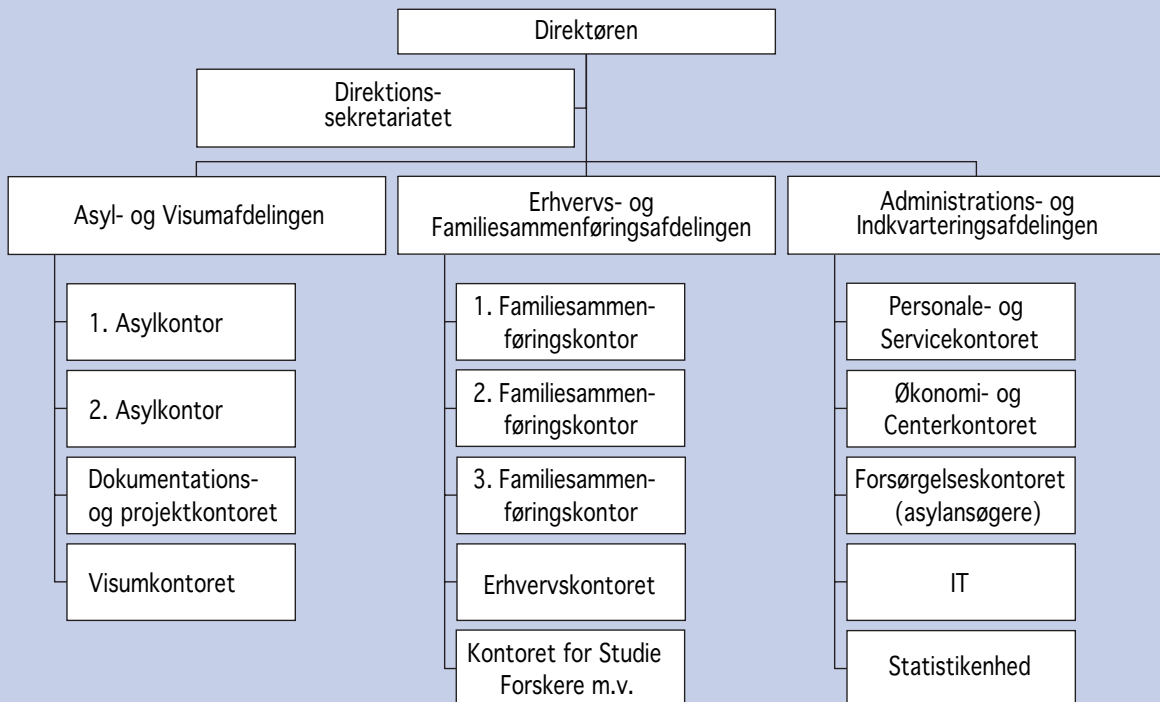
Som et eksempel på en sådan lempelse kan nævnes muligheden for, at et visum i visse tilfælde kan betinges af, at den herboende stiller en økonomisk garanti på 50.000 kr. Kravet vil kunne blive stillet i tilfælde, hvor myndighederne ellers – på baggrund af en vurdering af risikoen for, at den pågældende vil søge længerevarende ophold i Danmark – ville give afslag på visumansøgningen, fx hvor en visumansøger ønsker at besøge en kæreste i Danmark, og hvor ansøgers tilknytning til hjemlandet er mindre stærk, fx på grund af manglende beskæftigelse og ung alder.

Garantien vil blive udløst, hvis visumansøgeren overtræder visumbetingelserne. Det kan fx være tilfældet, hvis ansøgeren benytter sig af visumopholdet til at søge længerevarende ophold, fx ved at søge asyl eller familiesammenføring. Det kan endvidere ske, hvis visumansøgeren under sit ophold i Danmark begår kriminalitet eller i øvrigt udviser en sådan adfærd, at den pågældende udvises af landet.

Udlændingestyrelsen har i løbet af de første ca. 6 måneder, siden muligheden blev indført, skønsmæssigt udstedt ca. 350 visa betinget af en sådan garantistillelse. Styrelsen har endnu ikke haft behov for helt eller delvist at udløse forpligtelsen.

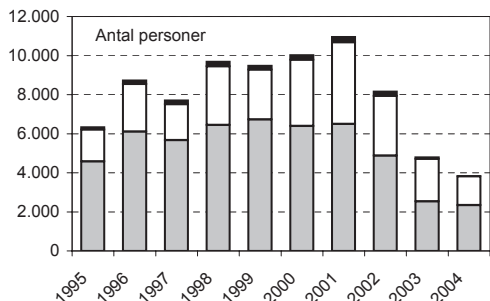
Som led i den nye visumpolitik blev der desuden taget initiativ til at øge indsatsen mod misbrug og snyd med forretningsvisa.

Udlændingestyrelsens organisation



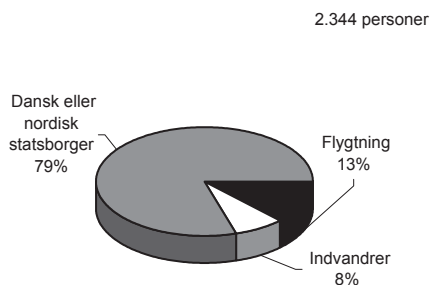
Tendenser på familiesammenførbingsområdet 1995 - 2004

Familiesammenføringstilladelser 1995 - 2004

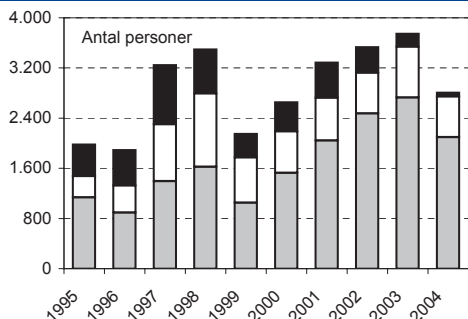


□ Ægtefæller og faste samlevende □ Mindreårige børn ■ Forældre

Tilladelse til ægtefællesammenføring mv. fordelt på herboende referencer 2004

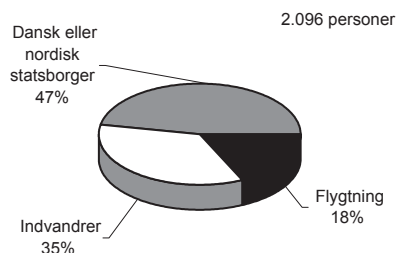
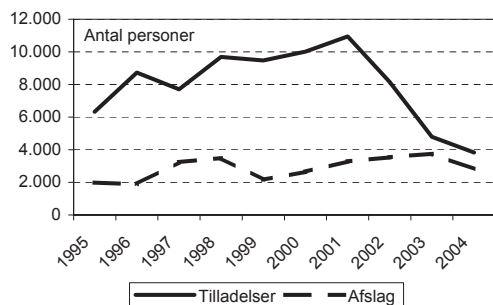
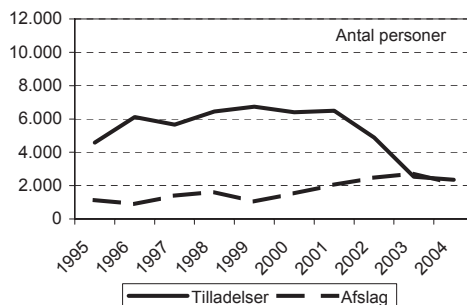


Afslag på familiesammenføring 1995 - 2004



□ Ægtefæller og faste samlevende □ Mindreårige børn ■ Forældre

Afslag på ægtefællesammenføring mv. fordelt på herboende referencer 2004

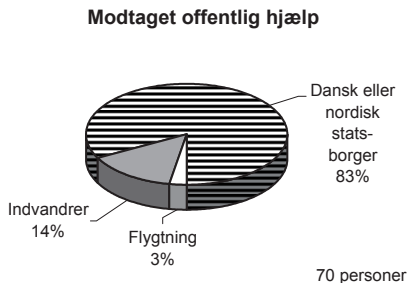
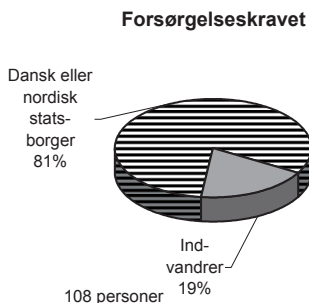
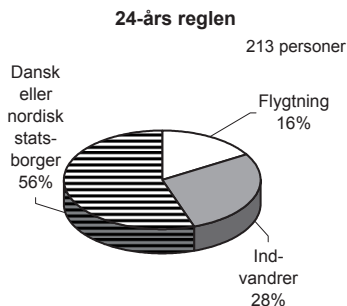
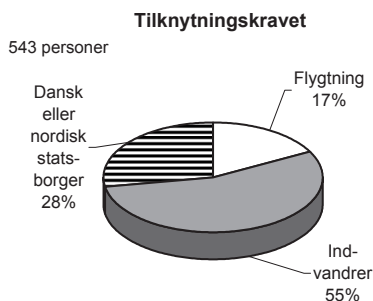
Familiesammenføring:
Tilladelser og afslag 1995 - 2004Ægtefællesammenføring mv.:
Tilladelser og afslag 1995 - 2004

Afslag på ægtefællesammenføring mv. fordelt efter begrundelse i Udlændingestyrelsen 2004

Kategori	Antal personer	Andel af samlede antal afslag
Tilknytningskravet	543	34%
24-års reglen	213	14%
Forsørgelseskravet	108	7%
Referencens modtaget offentlig hjælp efter aktiv- eller integrationsloven	70	4%
Proforma	61	4%
Manglende sikkerhedsstillelse	37	2%
Boligkravet	30	2%
Tvangsægteskab	7	<1%
I alt	1.069	68%
<i>Øvrige afslag på ægtefællesammenføring mv. *</i>	508	32%
<i>Alle afslag på ægtefællesammenføring mv.</i>	1.577	100%

* Kategorien omfatter bl.a. sager, hvor der er givet afslag pga. manglende samliv eller ægteskabets gyldighed, fordi kravet om referencens opholdsgrundlag ikke er opfyldt, eller sager, hvor der er meddelt afslag af andre grunde (f.eks. manglende fremsendelse af dokumentation til sagen).

Afslag på ægtefællesammenføring mv. truffet i Udlændingestyrelsen fordelt på udvalgte begrundelser 2004



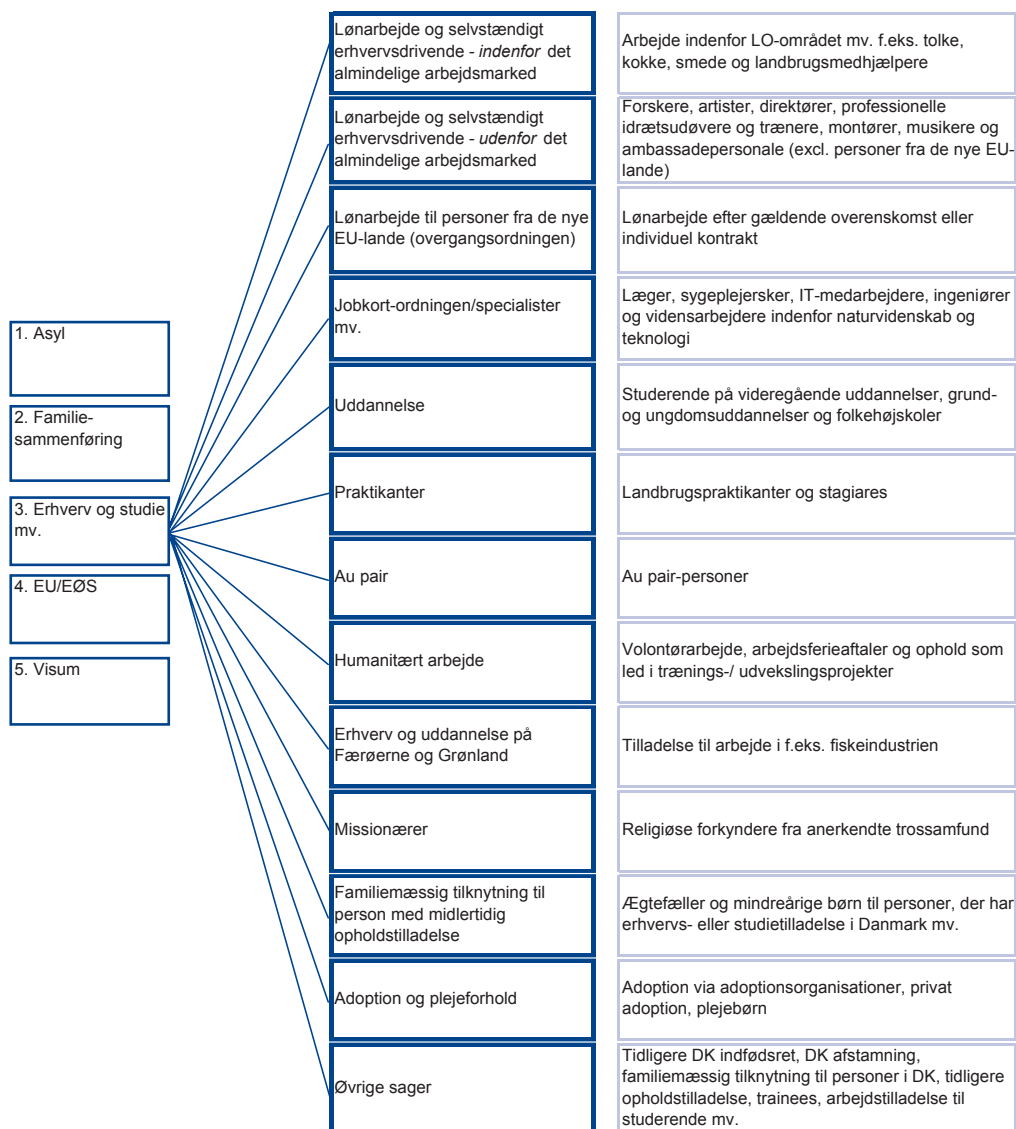
ERHVERV OG STUDIE MV. EU/EØS VISUM

Oversigt over statistikføringen på erhverv- og studieområdet mv.

Hovedinddelingen på udlændingeområdet

Hovedinddelingen for erhverv- og studiesagerne mv.

Eksempler på personer omfattet af de enkelte kategorier



Opholdstilladelser på erhverv- og studieområdet mv. 2004

Kategori	Nationalitet 2004 I alt	udvalgte nationaliteter 2004				2003 I alt
		Kina	Polen	USA	Litauen	
Lønarbejde og selvstændigt erhvervsdrivende - <i>indenfor</i> det almindelige arbejdsmarked	821	32	314	20	56	1.070
Lønarbejde og selvstændigt erhvervsdrivende - <i>udenfor</i> det almindelige arbejdsmarked	648	56	9	82	10	593
Lønarbejde - personer fra de nye EU-lande	2.097	0	806	0	833	0
Jobkort-ordningen/specialister mv.	734	43	11	121	11	661
Uddannelse	6.332	1.946	191	1.255	90	6.212
Praktikanter	1.537	7	144	17	196	1.417
Au pair	1.500	13	94	12	113	1.233
Humanitært arbejde	1.012	267	8	8	8	1.042
Erhverv og uddannelse på Færøerne og Grønland	258	4	62	10	12	687
Missionærer	90	1	3	35	0	151
Famillemæssig tilknytning til person med midlertidig opholdstilladelse	831	116	23	131	7	939
Adoption	515	135	3	1	0	500
Øvrige sager	4.398	1.547	303	124	113	3.215
I alt	20.773	4.167	1.971	1.816	1.449	17.720

Note: Tallene omfatter opholdstilladelser meddelt på baggrund af førstegangsansøgninger. Der henvises til bilag 9 for en nærmere forklaring. Se også oversigten over statistikføringen på erhverv- og studieområdet mv. for en introduktion til tallene. I forbindelse med EU-udvidelsen pr. 1. maj 2004 blev mulighederne for adgang til ophold i Danmark til personer fra de nye EU-lande udvidet, jf. boksen nedenfor.

Introduktion til statistikføringen på erhverv- og studieområdet mv.

Mulighederne for at få tilladelse til at arbejde eller studere i Danmark er ikke ens for alle statsborgere, da der er forskellige regler for nordiske statsborgere, tredjelands statsborgere og statsborgere fra EU-landene.

Statsborgere fra de nordiske lande kan arbejde og studere i Danmark uden at søge om tilladelse.

Statsborgere fra de gamle EU-lande og personer fra Liechtenstein og Schweiz, der søger om tilladelse til erhvervs- eller studieophold i Danmark, er omfattet af EU-reglerne i EU/EØS-bekendtgørelsen, men kan også vælge at søge efter udlændingeloven.

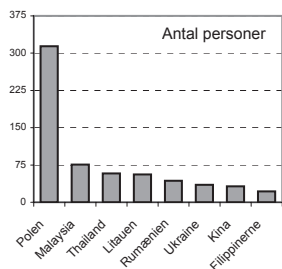
Tredjelands statsborgere er omfattet af udlændingelovens regler, når de søger om erhvervs- eller studietilladelse i Danmark.

Statsborgere fra de nye EU-lande der ønsker at studere, være selvstændig erhvervsdrivende eller leverandør/modtager af tjenesteydelser i Danmark er omfattet af reglerne i EU/EØS-bekendtgørelsen, mens nye EU-statsborgere (excl. Cypren og Malta), der ønsker tilladelse til at arbejde i Danmark, skal søge herom efter den særlige overgangsordning i udlændingeloven. Statsborgere fra de nye EU-lande, der ønsker au pair-, praktikant-, eller missionærophold i Danmark, er omfattet af de almindelige regler i udlændingeloven.

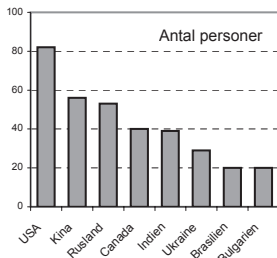
Ansøgninger efter udlændingeloven, herunder den særlige overgangsordning, behandles af Udlændingestyrelsen (Integrationsministeriet er klageinstans), mens ansøgninger efter EU/EØS-bekendtgørelsen behandles af Statsamtterne (Udlændingestyrelsen er klageinstans).

Opholdstilladelser for erhverv- og studieområdet mv.
- udvalgte kategorier og største nationaliteter 2004

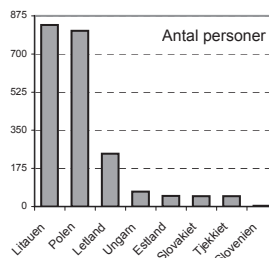
Lønarbejde og selvstændig
erhvervsdrivende indenfor det
alm. arbejdsmarked



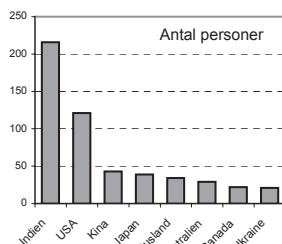
Lønarbejde og selvstændig
erhvervsdrivende udenfor det alm.
arbejdsmarked



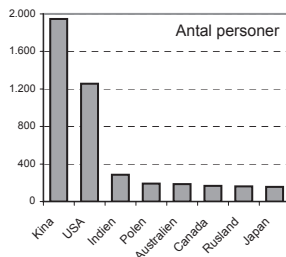
Lønarbejde - personer fra de nye
EU-lande



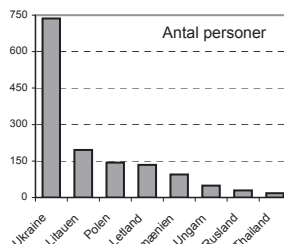
Jobkort-ordningen/specialister
mv.



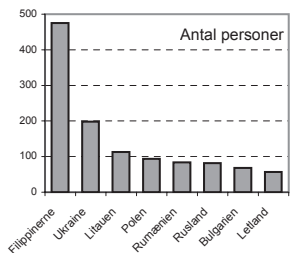
Uddannelse



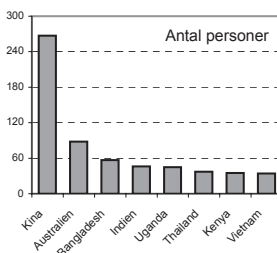
Praktikanter



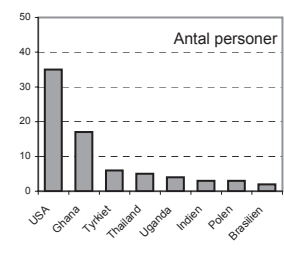
Au pair



Humanitært arbejde



Missionærer



Opholdstilladelser efter jobkort-ordningen 2004

Kategori	2004	heraf i 2004				2003
	I alt	Indien	Rusland	USA	Kina	I alt
heraf IT-specialister *	160	94	4	9	2	107
heraf ingeniører	156	77	4	9	21	110
heraf læger	107	2	19	2	2	162
heraf sygeplejersker	4	0	0	1	0	5
heraf videnmedarbejdere indenfor teknologi og naturvidenskab	20	1	1	7	1	15
I alt	447	174	28	28	26	399

* I perioden 15. juli 2003 - 15. juni 2004 var IT-specialister ikke omfattet af jobkort-ordningen. Opholdstilladelser givet til IT-specialister i denne periode fremgår derfor ikke af tabellen.

Jobkort-ordningen:

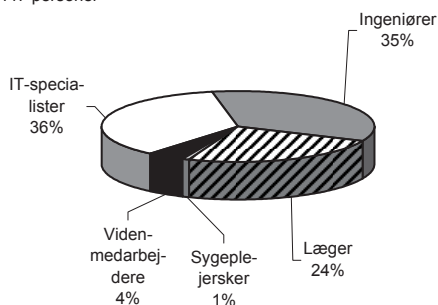
Den 1. juli 2002 blev der indført en særlig ordning for beskæftigelsesområder med mangel på særlig kvalificeret arbejdskraft - den såkaldte jobkortordning. Ordningen betyder, at udlændinge, som får arbejde inden for et bestemt beskæftigelsesområde (opgjort i en særlig positivliste), lettere vil kunne få opholds- og arbejdstilladelse. Eneste krav er, at udlændingen er i besiddelse af et konkret jobtilbud, at løn- og ansættelsesforhold er almindelige efter danske forhold, og at udlændingen kan forsørge sig selv under opholdet.

Positivlisten omfattede i 2004 følgende eksempler på stillinger:

- Ingeniører, f.eks. ingeniører inden for byggeri, miljø og planlægning, elektronik, fysik og kemi, kemiteknik og bioteknologi, maskinteknik, energi og produktion samt ingeniører inden for levnedsmiddeldområdet m.fl.
- Videnarbejdere inden for naturvidenskab og teknologi, f.eks. matematikere, statistikere, fysikere, biofysikere, kemikere og biokemikere, farmaceuter, biologer, geologer og radiografer m.fl.
- Læger med dansk autorisation
- Sygeplejersker med dansk autorisation
- IT-specialister med minimum tre års IT-uddannelse på universitetsniveau.

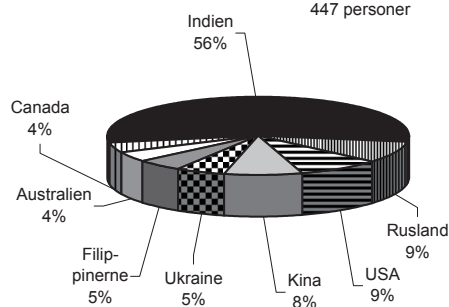
Tilladelser efter jobkort-ordningen fordelt på kategorier i 2004

447 personer



Tilladelser efter jobkort-ordningen fordelt på de største nationaliteter i 2004

447 personer



Opholdstilladelser med henblik på uddannelse i Danmark fordelt på de største nationaliteter 1997 - 2004 *

Nationalitet	Periode								
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	
Brasilien	57	65	51	62	42	81	75	93	
Ghana	51	95	78	111	54	76	126	106	
Rumænien	41	71	80	98	96	103	91	109	
Pakistan	11	23	31	42	46	86	203	144	
Japan	167	140	119	106	122	141	155	155	
Rusland	102	91	155	138	136	119	174	163	
Canada	83	99	121	101	130	176	172	168	
Australien	106	114	101	113	97	156	103	187	
Polen	136	192	207	187	291	419	459	191	
Indien	57	50	83	137	61	79	240	285	
USA	607	657	661	739	652	913	902	1.255	
Kina	102	157	233	355	415	1.264	1.642	1.946	
Øvrige	1.289	1.500	1.738	2.050	1.582	1.704	1.870	1.530	
I alt	2.809	3.254	3.658	4.239	3.724	5.317	6.212	6.332	

* Det er ikke muligt at underopdele uddannelsesstilladelse på relevante opholdstilladelsestyper, jf. boksen nedenfor. Udlændingestyrelsen arbejder på at muliggøre en mere detaljeret opgørelse over uddannelsesstyper i løbet af 2005.

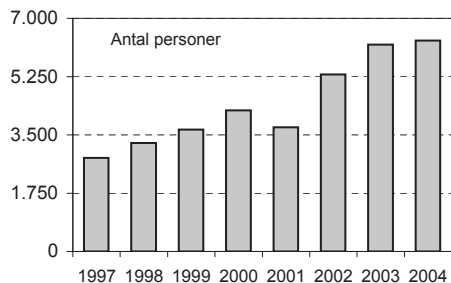
Uddannelse i Danmark:

Opholdstilladelse til uddannelse i Danmark kan gives til 1) studerende ved videregående uddannelser som f.eks. universitetet, 2) elever på grund- og ungdomsuddannelser, f.eks. et gymnasium eller handelsskole og 3) deltagere i kurser på folkehøjskoler mv. Herudover kommer udlændinge til landet som Ph.D-studerende eller forskere.

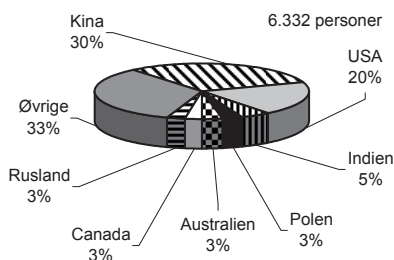
Størstedelen af de udenlandske studerende i Danmark er i alderen 18-24 år (ca. 2/3), eller 25-34 år (ca. 1/4). Før opholdstilladelsen gives, skal udlændingen være optaget på en anerkendt uddannelse, og et eventuelt deltagergebyr skal være betalt, ligesom udlændingen skal kunne forsørge sig selv under hele opholdet.

Uddannelsesstilladelser gives for maksimalt et år ad gangen, dog ikke længere end uddannelsesforløbet varer. Opholdstilladelsen kan i visse tilfælde forlænges.

Uddannelsesopholdstilladelser i perioden 1997-2004



Uddannelsesopholdstilladelser fordelt på nationalitet 2004



Opholdstilladelser med henblik på lønarbejde til personer fra de nye EU-lande efter overgangsordningen maj - december 2004 *

Nationalitet	Opholdstilladelser efter udlændingelovens § 9 a, stk. 5					
	Kategori	Gældende overenskomst	Individuel kontrakt	Sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår	I alt	Andel
Estland		30	4	15	49	2%
Letland		153	6	83	242	12%
Litauen		508	59	266	833	40%
Polen		518	104	184	806	38%
Slovakiet		31	9	8	48	2%
Slovenien		2	0	1	3	<1%
Tjekkiet		18	15	15	48	2%
Ungarn		21	20	27	68	3%
I alt		1.281	217	599	2.097	100%

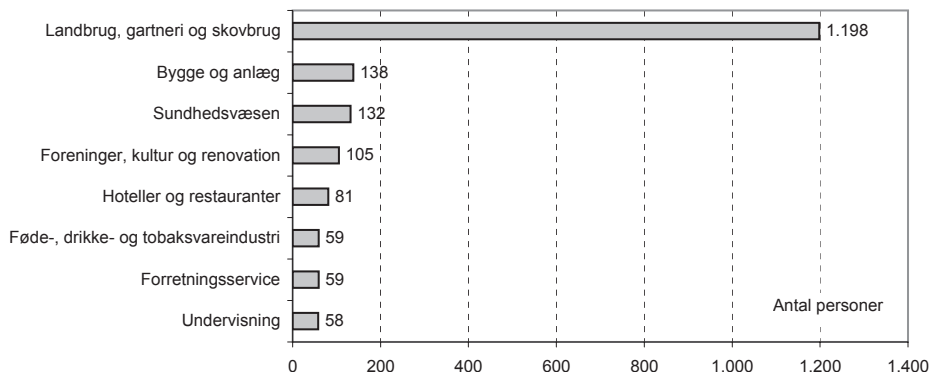
* I perioden 1. maj - 31. december 2004 havde i alt 3.672 statsborgere fra de nye EU-lande (excl. Cypern og Malta) ansøgt Udlændingestyrelsen om arbejdstilladelse i Danmark efter overgangsordningen i udlændingeloven. Ved udgangen af 2004 var 2.097 personer meddelt en tilladelse, 101 personer var meddelt et afslag, mens der var 216 fratrad mv. i perioden. For nøgletal om arbejdsmarkedet efter EU-udvidelsen henvises generelt til Arbejdsmarkedsstyrelsens hjemmeside: www.ams.dk.

Overgangsordningen for arbejdstagere fra de otte nye EU-lande:

Den 1. maj 2004 blev 10 nye lande (Cypern, Estland, Letland, Litauen, Malta, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet og Ungarn) medlem af EU. Statsborgere fra disse lande har ret til at arbejde i Danmark ligesom andre EU-borgere. For otte af disse lande – Estland, Letland, Litauen, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet og Ungarn – gælder der dog i første omgang en overgangsordning, der sikrer en trinvis overgang til den fulde fri bevægelighed (for Cypern og Malta gælder de almindelige regler for EU-borgere).

For at arbejde i Danmark skal statsborgere fra disse lande have en arbejdstilladelse. En betingelse for at opnå tilladelsen er et konkret tilbud om fuldtidsbeskæftigelse, såfremt ansættelse sker i henhold til 1) gældende overenskomst, 2) individuel kontrakt som forsker, underviser, funktionær i en ledende stilling eller specialist mv. eller 3) de sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår. En tilladelse gælder alene for det konkrete ansættelsesforhold, og kun så længe dette varer. Personer udstationeret til Danmark af en virksomhed i et andet EU-land end Danmark er ikke omfattet af overgangsordningen og indgår dermed ikke i statistikken (i tabellen ovenfor).

Opholdstilladelser med henblik på lønarbejde til personer fra de nye EU-lande efter overgangsordningen maj - december 2004 - fordelt på de største brancher



Afgørelser vedrørende EU/EØS-opholdsbeviser 2004 *

Kategori	Nationalitet	2004 I alt	heraf i 2004			2003 I alt
			Tyskland	UK	Frankrig	
Tilladelse		7.904	1.718	1.017	931	6.475
<i>heraf til personer med lønnet beskæftigelse i Danmark</i>		2.147	585	468	228	2.129
<i>heraf til studerende optaget på anerkendt uddannelse i Danmark</i>		3.815	667	130	562	2.550
<i>heraf til familiemedlemmer til EU/EØS-statsborgere **</i>		924	176	199	68	867
<i>øvrige ***</i>		1.018	290	220	73	929
Afslag		62	20	4	0	66
I alt		7.966	1.738	1.021	931	6.541
<i>heraf tilladelser</i>		99%	99%	>99%	100%	99%

* Afgørelser på baggrund af førstegangsansøgninger.

** Omfatter familiemedlemmer, der også selv er EU/EØS-statsborgere, og familiemedlemmer, der ikke selv er EU/EØS-statsborgere. Excl. opholdstilladelse til personer med familiemæssig tilknytning til personer fra de nye EU-lande, som får opholdstilladelse efter overgangsordningen (disse sager behandles efter udlændingeloven).

*** Omfatter kategorierne: Selvstændige (104 tilladelser i 2004), Tjenesteydelser (64 tilladelser i 2004), Tilstrækkelige midler (742 tilladelser i 2004) og Pensionister (108 tilladelser i 2004).

Kort om EU/EØS-opholdsbeviser:

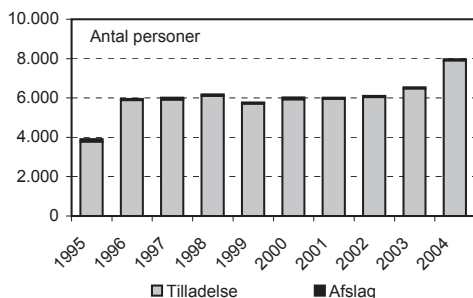
Ifølge EU-reglerne har en EU- eller EØS-statsborger under visse betingelser ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område.

En EU- eller EØS-statsborger kan indrejse og opholde sig i Danmark i indtil 3 måneder fra indreisen eller, hvis den pågældende er arbejdssøgende, i indtil 6 måneder fra indreisen (se særskilt side om overgangsordningen for personer fra de nye EU-lande). EU- eller EØS-statsborgere skal ved indreisen være i besiddelse af rejselegitimation, som f.eks. pas eller identitetskort, der er anerkendt som rejselegitimation. Nordiske statsborgere kan uden nogen tidsbegrænsning opholde sig her i landet uden tilladelse.

Hvis en udlænding efter EU/EØS-reglerne har ret til at opholde sig i Danmark, kan vedkommende indgive ansøgning om at få et EU/EØS-opholdsbevis. Statsamtene behandler alle EU/EØS-sager i første instans med Udlændingestyrelsen som ankeinstans.

En EU/EØS-statsborger har tillige mulighed for at søge om opholdstilladelse efter reglerne i udlændingeloven. Disse ansøgninger behandles af Udlændingestyrelsen i første instans med klageadgang til Integrationsministeriet.

Afgørelser vedrørende EU/EØS-opholdsbeviser 1995-2004



Vidste du at:

Flest opholdsbeviser inden for EU/EØS-området gives til studerende og til lønnet beskæftigelse. Hovedparten gives til personer fra Tyskland og Storbritannien. En del studerende kommer dog også fra Spanien, Frankrig, Italien og Polen.

Statsborgere fra de nordiske lande kan indrejse og opholde sig frit i Danmark uden særskilt tilladelse.

Visumafgørelser i sager forelagt Udlændingestyrelsen 1995 - 2004 *

Afgørelser	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Tilladelse	21.786	20.157	20.767	17.357	17.288	20.083	16.986	14.084	11.829	12.713
Afslag	6.145	6.719	7.689	7.586	8.340	7.957	10.723	9.182	7.871	8.413
I alt	27.931	26.876	28.456	24.943	25.628	28.040	27.709	23.266	19.700	21.126

* Fra og med 1998 er tallene baseret på elektroniske oplysninger i Det Interne Visumregister (IVR), hvilket i 2001 er erstattet af det Fælles Visum System (FVS). I løbet af 2005 forventes alle afgørelser på ambassaderne og i Udlændingestyrelsen at blive registreret elektronisk i FVS og vil således kunne opgøres statistisk. Visumtallene i tabellen omfatter Schengen-visa og nødvisa udstedt af Udlændingestyrelsen. Herudover skønner Udenrigsministeriet, at der blev udstedt ca. 52.000 visa i 2004 på danske repræsentationer i udlandet uden forelæggelse for Udlændingestyrelsen (Bona-Fide). Samlet blev der således på ambassaderne og i Udlændingestyrelsen i 2004 truffet afgørelser vedrørende ca. 73.000 personer i visumsager. Heraf udstedtes visa til ca. 65.000 personer, svarende til en tilladelsesprocent på ca. 89 %.

Omgørelsesprocenten i visumsager i anden instans: Integrationsministeriet er klageinstans med hensyn til Udlændingestyrelsens afslag i visumsager. Omgørelsesprocenten i visumsager i Integrationsministeriet udgjorde ca. 11 % i 2004, hvilket stort set svarer til omgørelsesprocenten i de forudgående år.

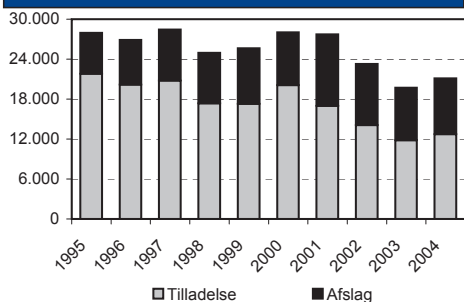
Kort om visum:

Statsborgere fra en del af verdens lande kan indrejse i Danmark og opholde sig i landet i op til tre måneder uden visum, når de er i besiddelse af gyldigt pas og har de fornødne midler til at dække udgifterne ved opholdet her i landet og til hjemrejsen. Statsborgere, der ikke er fritaget for indrejsevisum, skal herudover forinden indrejsen have udstedt et visum. Et visum udstedes som udgangspunkt med gyldighed for hele Schengen-området i op til tre måneder. Kan et visum ikke udstedes med gyldighed for hele Schengen-området, kan der i særlige tilfælde udstedes et visum alene med gyldighed for Danmark.

Ansøgning om visum skal ske gennem en repræsentation i udlandet, og de fleste visumsager er enkle og afgøres således på stedet. Visse sager vedrørende besøg samt mere komplicerede sager forelægges Udlændingestyrelsen til afgørelse. Det er kun de visumansøgninger, der forelægges Udlændingestyrelsen, som indgår i opgørelsen ovenfor. Udlændingestyrelsens afgørelser om afslag på visum kan påklages til Integrationsministeriet.

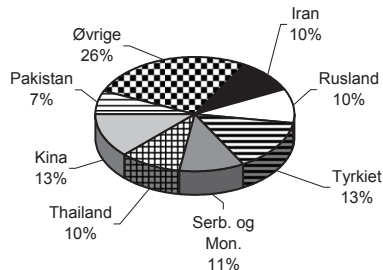
Pr. 1. oktober 2004 trådte nye visumregler i kraft. Der er indført mulighed for, at den herboende stiller økonomisk sikkerhed, således at der kan meddeles visum til personer, der efter de tidligere regler ville have fået afslag på visum. Indsatsen mod misbrug af visumsystemet er samtidig styrket og bl.a. vil udlændinge, der ikke udrejser rettidigt, normalt ikke kunne få visum igen i en periode.

Visumafgørelser i sager forelagt Udlændingestyrelsen 1995-2004



Fordeling af udstedte visa i sager forelagt Udlændingestyrelsen 2004

12.713 personer



BILAG

Bilag 1: Antal personer som har søgt om asyl i Danmark 2004 (bruttoansøgetallet)

Nationalitet	Måned												I alt 2004	I alt 2003
	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	Jul.	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.		
Afghanistan	42	35	21	35	31	35	24	14	16	13	11	8	285	664
Albanien	1	1	2	3	0	0	1	7	3	2	2	4	26	51
Algeriet	3	8	3	2	2	5	6	8	4	0	6	3	50	62
Bangladesh	2	2	6	2	2	1	0	1	0	3	1	1	21	24
Bosnien-Hercegovina	6	16	7	4	15	23	1	10	6	7	5	2	102	231
Bulgarien	0	4	5	3	0	5	0	0	0	3	0	12	32	134
Burundi	8	1	1	2	2	3	4	3	1	0	1	1	27	35
Eritrea	0	0	0	1	3	3	0	0	3	0	3	5	18	5
Indien	2	2	7	6	7	4	0	3	1	1	3	3	39	52
Irak	31	20	15	17	21	24	6	16	26	14	18	9	217	442
Iran	16	11	9	12	5	14	11	11	11	12	9	19	140	158
Kina	3	17	9	3	9	3	1	6	4	1	0	8	64	76
Kroatien	0	2	2	1	0	1	5	0	6	4	0	0	21	6
Libanon	4	0	8	2	3	1	2	5	0	2	1	1	29	26
Litauen	0	0	0	0	1	1	4	3	3	5	1	0	18	12
Makedonien	8	8	1	3	0	2	7	7	12	0	1	1	50	80
Marokko	3	1	1	1	0	3	1	3	2	0	0	2	17	18
Nigeria	10	10	9	10	8	5	6	8	7	7	5	4	89	61
Pakistan	2	1	7	7	27	9	2	7	5	3	5	6	81	36
Rumænien	2	0	2	4	2	4	5	4	3	0	1	4	31	38
Serbien og Montenegro	45	51	81	41	79	63	63	101	94	70	53	43	784	750
- heraf Kosovo	22	16	32	10	28	21	31	23	8	12	17	9	229	381
Slovakiet	0	3	0	0	14	0	0	0	0	0	0	0	17	32
SNG	51	29	32	26	21	12	36	20	21	19	26	35	328	440
- heraf Armenien	2	0	0	6	2	0	5	0	1	2	0	11	29	23
- heraf Azerbajdjan	9	1	0	5	3	3	1	1	0	2	1	4	30	16
- heraf Georgien	3	6	1	3	4	2	7	0	3	0	3	0	32	29
- heraf Hviderusland	3	1	1	1	1	0	2	2	1	1	3	2	18	28
- heraf Rusland *	31	18	24	7	2	7	12	9	15	13	11	14	163	269
- heraf Ukraine	1	1	0	0	6	0	8	0	1	0	4	0	21	18
Somalia	24	25	14	17	7	11	14	12	8	4	6	12	154	370
Sri Lanka	1	5	0	0	0	1	4	1	2	0	2	2	18	21
Statsløse	1	0	3	0	5	3	1	1	0	2	1	3	20	35
Statsløse palæstinensere	22	19	15	7	6	17	13	7	20	4	8	10	148	153
Syrien	7	2	0	5	6	10	5	4	5	9	2	1	56	56
Tyrkiet	6	5	8	4	10	7	6	10	6	6	11	5	84	108
Øvrige	24	22	28	17	18	18	18	30	23	30	23	18	269	417
I alt 2004	324	300	296	235	304	288	246	302	292	221	205	222	3.235	
<i>Kumulativt 2004</i>	<i>324</i>	<i>624</i>	<i>920</i>	<i>1.155</i>	<i>1.459</i>	<i>1.747</i>	<i>1.993</i>	<i>2.295</i>	<i>2.587</i>	<i>2.808</i>	<i>3.013</i>	<i>3.235</i>		
I alt 2003	404	420	397	343	381	376	327	460	422	380	355	328		4.593
<i>Kumulativt 2003</i>	<i>404</i>	<i>824</i>	<i>1.221</i>	<i>1.564</i>	<i>1.945</i>	<i>2.321</i>	<i>2.648</i>	<i>3.108</i>	<i>3.530</i>	<i>3.910</i>	<i>4.265</i>	<i>4.593</i>		

Note: Bruttoansøgetallet angiver samtlige personer, der indgiver ansøgning om asyl i Danmark - uanset om de får deres asylsag realitetsbehandlet i Danmark, dvs. inkl. personer, der udsendes til et sikkert tredjeland, overføres/tilbageføres til et andet EU-land efter Dublin-konventionen eller frafalder/forsvinder i den indledende asylfase.

* I 2003 var 123 af de 269 asylansøgere fra Rusland tjenere. I 2004 var 93 af de 163 asylansøgere fra Rusland tjenere.

Tal og fakta på udlændingeområdet

Bilag 2: Antal afgørelser vedrørende registrerede spontane asylansøgere 2004 *

Myndighed	Udlændingestyrelsen (1. instans)					Flygtningenævnet (2. instans)				
	K-status	B-status	De-facto	Afslag	I alt	K-status	B-status	De-facto	Afslag	I alt
Afghanistan	33	4		190	227	45	4	11	210	270
Albanien				25	25				9	9
Algeriet				10	10				3	3
Bangladesh				23	23				12	12
Bosnien-Hercegovina				55	55			2	28	30
Bulgarien				33	33				5	5
Burundi	3	10		18	31		1	1	14	16
Indien	1			12	13		1	1	15	17
Irak		3	4	523	530		4	33	789	826
Iran	6	4	7	80	97	21	15	4	51	91
Kina	4			17	21	3			7	10
Kroatien				17	17				1	1
Libanon				7	7	5	3	5	6	19
Makedonien				44	44				25	25
Nigeria	1			43	44				13	13
Pakistan			1	20	21				27	27
Rumænien				15	15				3	3
Rwanda	4		1	5	10			1	5	6
Serbien og Montenegro			1	301	302		3	11	134	148
- heraf Kosovo				182	182		2	2	117	121
Slovakiet				17	17					0
SNG	18	54		122	194	25	9	1	60	95
- heraf Armenien				6	6				10	10
- heraf Azerbajdjan			3	13	16	2	3	1	6	12
- heraf Georgien		1		11	12	5			2	7
- heraf Hviderusland	4			8	12		1		3	4
- heraf Rusland	14	50		71	135	18	5		31	54
- heraf Ukraine				5	5				4	4
Somalia	1	7	4	86	98	5	1	5	88	99
Sri Lanka				7	7			1	3	4
Statsløse	3			9	12	6			6	12
Statsløse palæstinensere	8			72	80	47	1	1	58	107
Sudan	5	1		3	9	2			4	6
Syrien	5			26	31	11	3		20	34
Tyrkiet				34	34				9	9
Vietnam				7	7					0
Øvrige	13	3	1	124	141	3		2	55	60
I alt 2004	105	87	18	1.945	2.155	173	45	79	1.660	1.957
I alt 2003	500	71	199	2.683	3.453	224	12	320	2.571	3.127

* Inkl. afgørelser i åbenbart grundløs-proceduren (ÅG). Antallet af afslag i 1. instans udgjorde henholdsvis 2.683 og 1.945 personer i 2003 og 2004. Heraf var sager vedrørende henholdsvis 776 og 586 personer ÅG-sager uden klageadgang, af disse var henholdsvis 163 og 126 personer i den særlige ÅG-hasteprocedure.

Note: Det er vigtigt at bemærke, at der ikke er en direkte sammenhæng mellem antallet af asylansøgninger i 2004 og antallet af truffe afgørelser i 2004, idet samtlige asylansøgere i denne periode ikke nødvendigvis får deres ansøgning afgjort i 2004. I relation til Udlændingestyrelsens afslagstal gælder endvidere som udgangspunkt, at en person, der får afslag med klageadgang til Flygtningenævnet, vil tælle med i opgørelsen over såvel afslag i styrelsen som tilladelse (dvs. omgørelse af styrelsens afslag) eller afslag i nævnet. På grund af forskydningen mellem tidspunktet for afgørelse af sagen i styrelsen og dernæst i nævnet vil disse afgørelser kunne finde sted i to forskellige år.

Vetoprocenten i åbenbart grundløs-sager (ÅG), dvs. de tilfælde, hvor Dansk Flygtningehjælp ikke er enig med Udlændingestyrelsen i, at asylsagen er åbenbart grundløs, udgjorde hhv. ca. 10 % i 2003 og i 2004.

Bilag 3: Antal opholdstilladelser i asylsager mv. 2004

Afgørelsestype	A) Flygtningestatus						B) Andet grundlag					I alt (A+B)
	Registrerede spontane asylansøgere						Kvote *	Ambas- sadean- søgning **	Hum. oph. tilladelse	Ganske særlige grunde ***	Midl. oph. tilladelse ****	
	1. instans			2. instans								
Nationalitet	K-status	B-status	De-facto	K-status	B-status	De-facto						
Afghanistan	33	4		45	4	11	8	26	38	2		171
Albanien									25			25
Bosnien-Hercegovina						2			30	20	29	81
Burma				3			155					158
Burundi	3	10			1	1	12					27
Den Dem. Rep. Congo	3						129	4		3		139
Eritrea	3	1					28					32
Etiopien	4						15					19
Indien	1				1	1			1			4
Indonesien							70					70
Irak		3	4		4	33	1	2	36	2		85
Iran	6	4	7	21	15	4	6		11			74
Kina	4			3			8					15
Libanon				5	3	5			7			20
Liberia							14					14
Makedonien									5			5
Nigeria	1								1			2
Pakistan		1					2		1			4
Rwanda	4		1			1	8			1		15
Serbien og Montenegro			1		3	11			144	3	107	269
- heraf Kosovo					2	2			115	1	68	188
SNG	18	54		25	9	1	4		20	12		143
- heraf Armenien									7			7
- heraf Azerbajdjan		3		2	3	1			4	10		23
- heraf Georgien		1		5					3	1		10
- heraf Hviderusland	4				1							5
- heraf Rusland	14	50		18	5		4		1			92
- heraf Ukraine									4	1		5
Somalia	1	7	4	5	1	5	6	8	4	8		49
Sri Lanka						1	7			2		10
Statsløse	3			6					3			12
Statsløse palæstinensere	8			47	1	1			12	5		74
Sudan	5	1		2			16					24
Syrien	5			11	3				1			20
Tyrkiet									7			7
Vietnam										1		1
Øvrige	3	2	1			2	9		5	1		23
I alt 2004	105	87	18	173	45	79	498	40	351	60	136	1.592
I alt 2003	500	71	199	224	12	320	509	17	203	67	325	2.447

* Tallet dækker over det faktisk anvendte antal pladser til genbosætning.

** Konventions- eller de facto-status meddelt på grundlag af asylansøgninger indgivet på danske repræsentationer i udlandet. Denne mulighed for at søge asyl blev afskaffet for ansøgninger indgivet efter den 1. juli 2002.

*** Omfatter bl.a. uledsagede mindreårige asylansøgere og opholdstilladelse til asylansøgere på grund af udsendelsehindringer (se evt. bilag 5 for tal herfor). Omfatter tilladelser meddelt af Udlændingestyrelsen og Integrationsministeriet.

**** Midlertidig opholdstilladelse til bosniere mv., og fra 3. juni 2000 midlertidig opholdstilladelse til personer fra Kosovo. Omfatter tilladelser fra Udlændingestyrelsen og Integrationsministeriet.

Tal og fakta på udlændingeområdet

Bilag 4: Antal personer, som har søgt om asyl i Danmark 1998 - 2004 (bruttoansørgertallet) *

Nationalitet	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	412	994	1.570	2.713	1.186	664	285
Bosnien-Hercegovina	447	406	1.619	1.450	186	231	102
Burundi	58	25	32	56	37	35	27
Indien	393	324	120	133	96	52	39
Irak	3.001	4.265	2.596	2.724	1.045	442	217
Iran	236	292	506	327	178	158	140
Libanon	69	108	67	66	46	26	29
Nigeria	41	29	36	60	62	61	89
Pakistan	129	224	119	151	63	36	81
Serbien og Montenegro	1.457	1.682	1.824	1.166	1.030	750	784
- heraf Kosovo	1.065	961	873	590	415	381	229
Slovakiet	70	1.096	17	312	35	32	17
SNG	479	833	1.000	664	430	440	328
- heraf Armenien	163	260	197	49	37	23	29
- heraf Azerbajdjan	9	135	99	47	29	16	30
- heraf Georgien	118	110	170	47	44	29	32
- heraf Hviderusland	17	25	95	42	30	28	18
- heraf Moldova	25	41	28	32	7	36	7
- heraf Rusland	102	183	269	302	198	269	163
Somalia	771	652	552	701	391	370	154
Sri Lanka	227	137	140	99	38	21	18
Statsløse palæstinensere	373	282	362	285	167	153	148
Tyrkiet	150	105	122	130	111	108	84
Vietnam	45	29	49	56	28	29	15
Øvrige	1.012	848	1.469	1.419	939	985	678
I alt	9.370	12.331	12.200	12.512	6.068	4.593	3.235

* Nationaliteter er udvalgt på baggrund af antallet af spontane asylansøgere (bruttoansørgertallet) i de senere år. Bruttoansørgertallet kan først opgøres ud fra Udlændingeregistret med virkning fra og med 1. januar 1998.

Bilag 5: Antal opholdstilladelser i asylsager mv. 1995 - 2004

Kategori	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Flygtingestatus (A)	19.931	6.387	4.940	4.442	4.223	4.388	5.742	3.489	1.852	1.045
- Konventionsstatus	4.969	1.439	976	1.102	1.105	1.327	2.020	1.267	724	278
- B-status								3	83	132
- De facto-status	14.393	4.375	3.409	2.862	2.584	2.541	3.116	1.686	519	97
- Kvoteflygtninge	528	508	501	444	501	464	531	490	509	498
- Asylans. indgivet i udlandet	41	65	54	34	33	56	75	43	17	40
Andet grundlag (B)	416	2.330	985	316	220	768	521	580	595	547
- Humanitær opholdstilladelse	115	76	17	42	39	31	83	45	203	351
- Ganske særlige grunde	287	185	67	83	79	389	100	78	67	60
- heraf udsendelsehindrede *	N/A	N/A	33	28	36	365	51	18	35	16
- Opholdstilladelse til bosniere mv.**	14	257	871	174	102	348	338	457	325	136
- Opholdstilladelse til serbere mv.***		1.812	30	17	0	0	0	0	0	0
I alt (A+B)	20.347	8.717	5.925	4.758	4.443	5.156	6.263	4.069	2.447	1.592

* Med virkning fra og med 1. januar 1997 har det været muligt i Udlændingeregisteret særskilt at opgøre antallet af asylansøgere meddelt opholdstilladelse af ganske særlige grunde på grund af udsendelsehindringer.

** Midlertidig opholdstilladelse til bosniere mv. og fra 3. juni 2000 midlertidig opholdstilladelse til personer fra Kosovo.

*** Midlertidig opholdstilladelse til visse statsborgere fra det tidligere Forbundsrepublikken Jugoslavien, der fik endeligt afslag på asyl og ikke kunne vende tilbage dertil. Tilladelser givet efter denne bestemmelse vedrører personer, der har søgt asyl her i landet inden 11. oktober 1995.

Bilag 6: Antal personer som har søgt om familiesammenføring i Danmark 2004

Nationalitet	Måned												I alt 2004	I alt 2003
	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	Jul.	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.		
Afghanistan	43	33	23	26	16	33	9	28	15	23	6	12	267	604
Australien	0	3	1	2	6	1	3	4	4	2	9	4	39	44
Bosnien-Hercegovina	6	8	8	12	9	4	10	8	4	4	7	10	90	79
Brasilien	2	10	5	5	8	5	9	11	5	8	9	5	82	62
Burma	5	0	4	6	2	0	1	1	1	7	10	5	42	2
Canada	1	3	3	4	2	2	6	7	1	8	4	3	44	37
Cuba	5	2	3	3	1	4	1	3	4	5	4	3	38	27
Etiopien	7	2	11	5	0	3	1	1	2	2	1	0	35	29
Filippinerne	13	13	16	16	10	13	11	16	22	12	17	8	167	140
Ghana	6	1	7	13	1	5	6	7	13	8	6	5	78	87
Hviderusland	6	4	3	2	4	1	4	4	2	3	3	1	37	28
Indien	4	4	2	3	3	5	1	5	7	1	2	7	44	46
Indonesien	2	2	1	4	4	2	5	4	5	3	2	2	36	24
Irak	21	23	22	15	17	21	18	23	16	27	16	8	227	491
Iran	16	8	14	14	16	8	5	9	14	13	15	15	147	189
Kina	18	11	14	8	15	17	17	13	18	11	17	9	168	177
Letland	3	4	7	1	2	3	6	4	5	2	4	1	42	37
Libanon	7	8	4	3	3	7	1	6	6	4	5	1	55	65
Litauen	6	5	4	2	4	5	8	12	3	7	10	3	69	63
Makedonien	6	4	8	8	7	5	10	9	7	7	5	13	89	58
Marokko	4	4	2	6	6	4	8	12	8	15	10	7	86	104
Pakistan	20	22	12	17	11	25	20	22	14	13	11	21	208	175
Polen	16	13	13	8	9	15	15	9	9	7	10	11	135	115
Rumænien	7	2	8	4	5	10	8	19	8	10	3	5	89	75
Rusland	10	17	15	15	19	26	27	18	33	16	15	13	224	199
Serbien og Montenegro	16	17	15	19	14	10	11	22	18	19	23	12	196	203
Somalia	5	10	15	14	16	16	34	14	14	27	18	9	192	439
Sri Lanka	17	9	14	4	14	10	3	10	8	7	7	4	107	104
Statsløse palæstinensere	4	2	3	2	5	3	2	11	6	5	3	9	55	80
Storbritannien	1	1	2	5	4	5	2	5	3	4	4	7	43	44
Syrien	3	0	9	6	2	2	0	1	0	7	3	3	36	35
Thailand	45	34	51	51	35	51	57	44	58	53	42	41	562	458
Tyrkiet	51	47	44	74	57	47	57	43	52	51	60	48	631	626
Tyskland	11	3	6	5	2	11	29	35	8	2	4	10	126	170
Uganda	3	3	4	3	1	9	4	2	4	3	4	1	41	42
Ukraine	6	12	8	8	9	11	10	6	11	10	9	8	108	78
USA	11	13	19	14	7	16	13	5	21	15	11	16	161	206
Vietnam	7	11	10	7	4	11	10	7	13	27	12	25	144	119
Øvrige	87	61	70	64	70	91	93	77	78	69	86	52	898	959
I alt 2004	501	429	480	478	420	517	535	537	520	517	487	417	5.838	
<i>Kumulativt 2004</i>	<i>501</i>	<i>930</i>	<i>1.410</i>	<i>1.888</i>	<i>2.308</i>	<i>2.825</i>	<i>3.360</i>	<i>3.897</i>	<i>4.417</i>	<i>4.934</i>	<i>5.421</i>	<i>5.838</i>		
I alt 2003	636	534	529	572	471	497	606	585	630	553	471	436		6.520
<i>Kumulativt 2003</i>	<i>636</i>	<i>1.170</i>	<i>1.699</i>	<i>2.271</i>	<i>2.742</i>	<i>3.239</i>	<i>3.845</i>	<i>4.430</i>	<i>5.060</i>	<i>5.613</i>	<i>6.084</i>	<i>6.520</i>		

Note: Familiesammenføringsansøgningstallet angiver de personer, der har indgivet ansøgning om familiesammenføring i Danmark. Tallet vedrører førstegangsansøgninger og kan opgøres ud fra Udlændingeregistret med virkning fra og med 1. januar 2001.

Tal og fakta på udlændingeområdet

Bilag 7: Antal afgørelser om familiesammenføring 2002 - 2004

Førstegangsansøgninger Kategori *	2002		2003		2004	
	Tilladelser	Afslag	Tilladelser	Afslag	Tilladelser	Afslag
Ægteskab eller fast samlivsforhold (A)	4.880	2.474	2.538	2.729	2.344	2.096
- heraf til herboende flygtning	1.213	461	730	575	297	380
- heraf til herboende indvandrere	298	1.035	225	932	181	731
- heraf til herboende dansk/nordisk	3.369	978	1.583	1.222	1.866	985
Mindreårige børn (B)	3.052	649	2.170	813	1.469	649
- heraf børn til herboende flygtning	1.759	286	1.220	384	581	319
- heraf børn til andre	1.293	363	950	429	888	330
Forældre over 60 år (C)	219	408	83	203	19	63
- heraf til herboende flygtning **	50	250	19	116	10	39
- heraf til herboende indvandrere ***	0	0	0	0	0	0
- heraf til herboende dansk/nordisk **	169	158	64	87	9	24
I alt (A+B+C)	8.151	3.531	4.791	3.745	3.832	2.808

* Opgørelsen omfatter afgørelser meddelt på baggrund af førstegangsansøgninger af Udlændingestyrelsen og Integrationsministeriet.

** Denne bestemmelse blev afskaffet for ansøgninger indgivet efter den 1. juli 2002.

*** Denne bestemmelse blev afskaffet for ansøgninger indgivet efter den 3. juli 1998.

Bilag 8: Afgørelser på erhverv- og studieområdet mv. 2004 *

Førstegangsansøgninger Kategori	I alt	
	Tilladelser	Afslag
Lønarbejde og selvstændigt erhvervsdrivende - indenfor det almindelige arbejdsmarked	821	468
Lønarbejde og selvstændigt erhvervsdrivende - udenfor det almindelige arbejdsmarked	648	14
Lønarbejde - personer fra de nye EU-lande	2.097	101
Jobkort-ordningen/specialister mv. **	734	32
Uddannelse	6.332	351
Praktikanter	1.537	123
Au pair	1.500	171
Humanitært arbejde	1.012	35
Erhverv og uddannelse på Færøerne og Grønland	258	93
Missionærer	90	107
Familie-mæssig tilknytning til person med midlertidig opholdstilladelse	831	62
Adoption	515	46
Øvrige ***	4.398	1.043
I alt	20.773	2.646

* Tallene omfatter alle instanser.

** I publikationen er kategorierne jobkort-ordningen og specialister mv. generelt lagt sammen i en kategori. Eks. er de 734 opholdstilladelser meddelt efter jobkort-ordningen/specialister mv. i 2004 fordelt på 447 tilladelser efter jobkort-ordningen og 287 tilladelser til specialister mv. Se evt. den særskilte side om jobkort-ordningen i publikationen.

*** I denne kategori indgår også opholdstilladelser på grund af beskæftigelse til flygtninge og familiesammenførte, som har fået inddraget eller nægtet forlænget deres opholdstilladelse. Der blev i 2004 givet 7 tilladelser efter denne bestemmelse.

Bilag 9: Antal opholdstilladelser mv. på erhverv- og studieområdet mv. samt EU/EØS-området 2004 *

Kategori	A) Erhverv og studie mv.						B) EU/EØS	I alt	
	Løn-arbejde**	Jobkort / specialist mv.	Uddan-nelse	Prakti-kanter	Au pair	Øvrige***	I alt A)	I alt B)****	(A+B)
Nationalitet									
Kina	88	43	1.946	7	13	2.070	4.167	6	4.173
Polen	1.129	11	191	144	94	402	1.971	396	2.367
Tyskland	1		65		2	164	232	1.718	1.950
USA	102	121	1.255	17	12	309	1.816	15	1.831
Litauen	899	11	90	196	113	140	1.449	238	1.687
Ukraine	64	21	63	736	198	86	1.168	3	1.171
Indien	46	216	285	3	2	538	1.090	1	1.091
Storbritannien			8			23	31	1.017	1.048
Frankrig			20			10	30	931	961
Spanien			2			3	5	835	840
Italien			17		1	4	22	719	741
Holland			5		1	1	7	605	612
Rusland	67	34	163	29	82	221	596	10	606
Letland	265		45	134	57	43	544	61	605
Filippinerne	30	18	22		475	49	594	3	597
Australien	28	29	187	6	10	242	502	4	506
Rumænien	60	14	109	95	84	112	474	2	476
Pakistan	6	13	144	2	10	176	351	43	394
Canada	49	22	168	10	2	111	362	4	366
Japan	30	39	155	17	8	101	350	2	352
Tjekkiet	66	1	48	12	5	76	208	94	302
Ungarn	80	2	84	49	4	28	247	53	300
Thailand	63	3	36	18	23	127	270	4	274
Bulgarien	23	12	66	10	68	71	250	7	257
Brasilien	24	7	93	14	34	78	250	5	255
Ghana	3	1	106	1	5	136	252	2	254
Estland	59	4	56	3	19	41	182	64	246
Tyrkiet	28	7	58	4	3	100	200	33	233
Østrig			1			2	3	190	193
Belgien	1		3			2	6	157	163
Portugal			4			1	5	154	159
Slovakiet	57	2	31	2	11	31	134	18	152
Vietnam	5		36		7	90	138		138
Schweiz	2		5		1	3	11	122	133
Nigeria	8		71	1	4	44	128	2	130
Øvrige	283	103	694	27	152	1.469	2.728	386	3.114
I alt	3.566	734	6.332	1.537	1.500	7.104	20.773	7.904	28.677

* Tallene omfatter tilladelser mv. meddelt på baggrund af førstegangsansøgninger og vedrører alle myndigheder.

** Omfatter lønarbejde indenfor og udenfor det almindelige arbejdsmarked, selvstændigt erhvervsdrivende samt efter 1. maj 2004 opholdstilladelse efter overgangsordningen til personer fra de nye EU-lande (udlændingelovens § 9 a, stk. 5).

*** Omfatter alle øvrige kategorier på erhverv- og studieområdet mv.

**** Omfatter alle EU/EØS-opholdsbeviser. Heri indgår også opholdsbeviser meddelt til familiemedlemmer til EU/EØS-borgere, der ikke selv er EU/EØS-borgere.

Tal og fakta på udlændingeområdet

Bilag 10: Familiesammenføringstilladelser 1995 - 2004

Kategori	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Ægteskab eller fast samlivsforhold (A)	4.580	6.112	5.665	6.442	6.637	6.399	6.499	4.880	2.538	2.344
- heraf til herboende flygtning	891	1.338	1.179	1.491	1.410	1.704	1.694	1.213	730	297
- heraf til herboende indvandrere	859	1.325	1.115	1.058	794	628	443	298	225	181
- heraf til herboende dansk/nordisk	2.830	3.449	3.371	3.893	4.433	4.067	4.362	3.369	1.583	1.866
Mindreårige børn (B)	1.631	2.429	1.843	3.004	2.585	3.384	4.185	3.052	2.170	1.469
- heraf børn til herboende flygtning	742	1.309	743	1.322	1.281	*	2.510	1.759	1.220	581
- heraf børn til andre	889	1.120	1.100	1.682	1.304	*	1.675	1.293	950	888
Forældre over 60 år (C)	116	186	200	241	200	238	266	219	83	19
- heraf til herboende flygtning	57	71	88	75	59	65	71	50	19	10
- heraf til herboende indvandrere	22	38	50	49	12	4	0	0	0	0
- heraf til herboende dansk/nordisk	37	77	62	117	129	169	195	169	64	9
I alt (A+B+C)	6.327	8.727	7.708	9.687	9.422	10.021	10.950	8.151	4.791	3.832

* For året 2000 er det ikke muligt at opgøre familiesammenførte børn født i udlandet fordelt på den herboende reference. Det er heller ikke muligt at opgøre nationalitetsfordelingen for børn født i udlandet. Det er alene muligt at opgøre et samlet tal for de familiesammenførte børn. Se evt. bilag 10 i "Nøgletal på Udlændingeområdet 2003" for en nærmere forklaring.

Bilag 11: Opholdstilladelser på erhverv- og studieområdet mv. 2000 - 2004 *

Kategori	2000	2001	2002	2003	2004
Lønarbejde og selvstændigt erhvervsdrivende - indenfor det alm. arbejdsmarked	344	522	668	1.070	821
Lønarbejde og selvstændigt erhvervsdrivende - udenfor det alm. arbejdsmarked	534	386	498	593	648
Lønarbejde - personer fra de nye EU-lande					2.097
Jobkørtordning/specialister m.v.	935	953	805	661	734
Uddannelse	4.239	3.724	5.317	6.212	6.332
Praktikanter	1.425	1.650	1.837	1.417	1.537
Au pair	865	1.018	1.156	1.233	1.500
Humanitært arbejde				1.042	1.012
Erhverv og uddannelse på Færøerne og i Grønland			147	687	258
Missionærer	100	127	153	151	90
Familiemæssig tilknytning til person med opholdstilladelse			355	939	831
Adoption	679	616	606	500	515
Øvrige	2.109	4.195	3.560	3.215	4.398
I alt	11.230	13.191	15.102	17.720	20.773

* Erhverv- og studieområdet mv. omfatter en række persongrupper, hvis baggrund for at opholde sig i Danmark er meget forskellig. Indtil 2003 havde Udlændingestyrelsen alene en begrænset statistikføring på dette område. I "Nøgletal på udlændingeområdet 2003" blev statistikføringen på området revideret og udvidet væsentligt. På baggrund af oplysninger i Udlændingeregistret har Udlændingestyrelsen forsøgt at rekonstruere og sammenstille de tilgængelige opdateringer på en sådan måde, at det er muligt at sammenligne de nye, mere detaljerede kategorier tilbage til år 2000, herunder på tværs af de forskellige lovændringer på området.

Bilag 12: Antal opholdstilladelser i asylsager mv. - udvalgte nationaliteter 1995 - 2004 *

Nationalitet	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	201	334	261	324	554	1.322	2.075	882	724	171
Armenien	53	242	35	36	36	26	35	3	19	7
Bosnien-Hercegovina	16.091	1.876	1.389	225	134	173	123	302	256	81
Burundi	0	45	41	59	25	40	13	58	19	27
Irak	974	1.009	1.283	1.749	1.904	1.745	2.049	891	151	85
Iran	126	282	260	232	230	143	93	305	151	72
Libanon	15	32	26	32	17	6	13	7	21	20
Rusland	12	48	15	14	12	16	73	93	76	92
Rwanda	0	0	9	55	15	25	21	41	11	15
Serbien og Montenegro	557	2.164	56	365	459	597	676	351	212	269
- heraf Kosovo	N/A	N/A	27	332	438	341	594	64	149	188
Somalia	1.180	1.702	1.741	946	521	538	603	646	131	49
Sri Lanka	203	102	51	79	68	49	37	48	29	10
Statsløse palæstinensere	434	481	549	339	191	116	80	50	71	74
Syrien	30	16	18	8	24	26	14	47	13	20
Ukraine	21	12	6	10	16	16	9	1	2	5
Vietnam	79	131	25	26	19	18	19	21	12	1
Øvrige	371	241	160	259	218	300	330	323	549	594
I alt	20.347	8.717	5.925	4.758	4.443	5.156	6.263	4.069	2.447	1.592

* Nationaliteterne er udvalgt på baggrund af antallet af meddelte opholdstilladelser i asylsager mv. i de senere år. Der henvises til bilag 3 for en oversigt over afgrænsningen af denne opgørelse.

Bilag 13: Antal familiesammenføringstilladelser - udvalgte nationaliteter 1995 - 2004 *

Nationalitet	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	70	95	125	218	279	**	1.626	763	374	316
Bosnien-Hercegovina	46	125	136	152	91	**	110	90	18	29
Irak	230	330	391	1.228	1.041	**	1.628	1.479	969	230
Iran	129	185	235	216	227	**	240	192	85	66
Kina	124	165	180	145	224	**	285	177	148	108
Marokko	141	280	205	273	223	**	155	129	49	46
Pakistan	217	294	321	363	323	**	244	237	81	56
Polen	219	268	227	300	202	**	207	135	82	89
Rusland	126	181	151	227	267	**	307	235	173	172
Serbien og Montenegro	124	187	188	255	172	**	171	125	62	65
Somalia	780	1.560	775	707	885	**	828	624	412	192
Statsløse palæstinensere	117	156	126	166	188	**	152	150	35	22
Thailand	339	420	425	444	588	**	690	531	357	443
Tyrkiet	915	1.204	1.006	1.509	1.146	**	1.009	764	320	320
USA	280	253	238	309	263	**	206	188	133	144
Vietnam	99	178	195	191	210	**	207	153	106	53
Øvrige	2.371	2.846	2.784	2.984	3.093	**	2.885	2.179	1.387	1.481
I alt	6.327	8.727	7.708	9.687	9.422	10.021	10.950	8.151	4.791	3.832

* Nationaliteterne er udvalgt på baggrund af antallet af meddelte familiesammenføringstilladelser i de senere år.

** Det er ikke muligt at opgøre et tal for familiesammenføringstilladelser fordelt på nationaliteter for 2000, der er sammenligneligt med de øvrige år. Der henvises til bilag 10 for en forklaring herfor.

Tal og fakta på udlændingeområdet

Bilag 14: Antal repatrieringer fra Danmark 1995 - 2004

Nationalitet	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Afghanistan	0	0	0	0	0	1	1	3	22	8
Bosnien-Hercegovina *	14	425	318	165	61	100	47	24	23	42
Bosnien-Hercegovina **	97	81	3	0	0	0	0	0	0	0
Chile	12	4	1	1	3	2	1	2	0	0
Irak	1	0	1	0	2	4	1	0	71	141
Iran	28	24	9	7	9	10	10	3	15	8
Kosovo ***	0	0	0	0	8	31	19	24	2	1
Libanon	7	8	14	13	22	1	4	7	0	9
Polen	0	3	3	1	4	0	0	0	0	1
Rumænien	0	0	1	0	3	1	0	3	0	1
Republikken Srpska	0	0	0	22	12	23	54	31	19	17
Serbien og Montenegro	0	0	7	2	3	1	12	6	0	3
Somalia	2	1	10	23	7	45	47	43	17	10
Sri Lanka	1	3	1	0	0	0	1	1	5	5
Syrien	4	1	2	0	0	0	0	1	0	0
Tyrkiet	2	3	4	1	0	7	5	0	0	0
Uruguay	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Vietnam	0	0	1	2	3	3	4	7	2	6
Øvrige	1	3	16	21	13	7	18	15	7	15
I alt	169	556	391	258	151	236	224	170	183	267

* Repatrierede bosniere mv. med flygningstatus i Danmark.

** Hjemrejste bosniere mv. med midlertidig opholdstilladelse i Danmark efter jugoslaverloven.

*** Omfatter ikke kosovo-albanere, der er repatrieret efter kosovonødloven.

Kilde: Dansk Flygningehjælp

Bilag 15: Antal personer der har erhvervet dansk statsborgerskab 1995 - 2004 *

Tidligere nationalitet	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Europa (A)	2.083	2.704	2.298	3.160	5.072	5.900	5.342	7.340	4.133	6.436
- heraf Jugoslavien (tidl.)	413	629	291	695	709	1.523	1.137	3.413	1.253	4.349
- heraf Tyrkiet	797	917	1.036	1.243	3.154	2.787	3.130	2.418	2.158	732
Afrika (B)	311	466	269	711	903	2.371	1.751	3.396	612	3.027
- heraf Marokko	122	201	110	248	322	485	213	313	69	244
- heraf Somalia	12	32	17	159	215	1.189	1.074	2.263	324	2.022
Nordamerika (C)	46	48	81	76	58	53	65	74	55	62
- heraf USA	36	33	66	56	51	38	38	60	43	56
Syd/Mellemamerika (D)	94	130	134	161	149	255	251	334	163	351
Asien (E)	2.202	3.069	1.998	4.531	4.765	7.844	3.631	5.137	1.436	4.546
- heraf Afghanistan	24	29	15	101	98	276	215	301	40	367
- heraf Irak	177	339	244	718	918	2.210	871	1.161	153	1.015
- heraf Iran	531	829	553	969	914	1.105	437	519	120	505
- heraf Libanon	216	314	160	811	601	1.099	309	376	69	219
- heraf Pakistan	145	220	149	284	463	545	297	573	94	332
- heraf Sri Lanka	635	765	376	613	523	819	365	594	119	678
- heraf Thailand	56	65	44	85	137	214	124	172	62	180
- heraf Vietnam	137	200	126	365	439	647	318	508	280	18
Oceanien (F)	8	7	16	29	19	16	13	13	6	18
Statsløse/uoplyste (G)	516	859	686	1.594	1.450	2.372	849	1.006	178	536
I alt (A+B+C+D+E+F+G)	5.260	7.283	5.482	10.262	12.416	18.811	11.902	17.300	6.583	14.976

* I denne opgørelse indgår personer, der har opnået dansk statsborgerskab ved lov (naturalisation), børn som har fået statsborgerskab sammen med deres forældre, samt udlændinge som har opnået deres statsborgerskab på anden måde, f.eks. ved erklæring over for statsamtene eller ved adoption. I visse opgørelser, f.eks. i Integrationsministeriets publikation " *Årbog om udlændinge i Danmark 2004*", indgår alene udenlandske statsborgere, som har opnået dansk statsborgerskab ved naturalisation.

Kilde: Danmarks Statistik

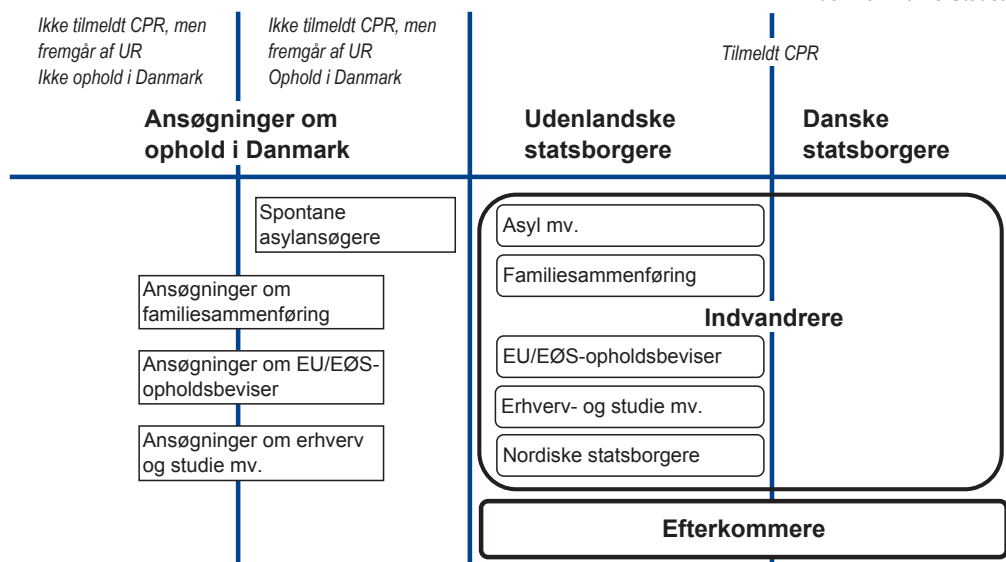
Bilag 16: Indvandrere og efterkommere i Danmark 1996 - 2005 (opgjort pr. 1. januar) *

Oprindelsesland	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Europa (A)	180.712	192.045	199.323	205.356	210.109	215.449	221.082	225.679	229.732	233.924
- heraf det tidligere Jug.	30.675	35.377	37.418	38.588	39.879	41.227	42.694	43.612	44.424	44.741
- heraf Tyrkiet	40.936	43.087	45.008	46.994	48.773	50.470	52.159	53.465	54.257	54.859
Afrika (B)	23.200	27.308	30.665	33.350	35.895	38.448	40.783	42.386	42.836	43.182
- heraf Marokko	6.230	6.645	6.983	7.422	7.813	8.104	8.404	8.644	8.799	8.974
- heraf Somalia	7.091	9.885	12.113	13.535	14.856	16.209	17.299	17.849	17.363	16.952
Nordamerika (C)	7.732	7.756	7.862	7.945	8.047	8.012	8.085	8.205	8.245	8.441
- heraf USA	6.078	6.082	6.159	6.193	6.273	6.226	6.289	6.346	6.406	6.584
Syd/Mellemamerika (D)	5.379	5.617	5.892	6.202	6.509	6.853	7.187	7.567	7.695	7.968
Asien (E)	89.183	95.001	100.730	107.883	114.659	123.850	134.530	142.552	149.155	153.561
-heraf Afghanistan	1.470	1.841	2.195	2.664	3.275	4.834	7.901	9.360	10.233	10.876
-heraf Irak	7.521	8.816	10.327	12.751	14.902	18.097	21.555	24.025	25.671	26.351
-heraf Iran	11.358	11.874	12.264	12.712	12.980	13.391	13.625	13.945	14.213	14.289
-heraf Libanon	15.957	16.857	17.634	18.368	19.011	19.839	20.566	21.202	21.790	22.232
-heraf Pakistan	15.229	15.827	16.353	16.969	17.509	18.143	18.623	19.049	19.250	19.301
-heraf Sri Lanka	7.804	8.301	8.790	9.189	9.515	9.788	9.997	10.168	10.324	10.291
-heraf Thailand	3.296	3.615	3.986	4.398	4.884	5.403	5.985	6.394	6.668	6.980
-heraf Vietnam	9.428	9.854	10.242	10.652	11.051	11.466	11.834	12.164	12.455	12.654
Oceanien (F)	1.189	1.217	1.213	1.300	1.384	1.443	1.485	1.583	1.582	1.656
Statsløse/uoplyste (G)	1.328	1.348	1.348	1.386	1.562	1.892	2.179	2.717	2.791	3.363
I alt (A+B+C+D+E+F+G)	308.723	330.292	347.033	363.422	378.165	395.947	415.331	430.689	442.036	452.095
% af alle indbyggere	5,9%	6,3%	6,6%	6,8%	7,1%	7,4%	7,7%	8,0%	8,2%	8,4%

* Asylansøgere medregnes ikke i denne statistik. Statistikken omfatter såvel udenlandske statsborgere som danske statsborgere med udenlandsk oprindelse (bl.a. udlændinge, der erhverver dansk statsborgerskab).

Note: **Indvandrere** er defineret som personer født i udlandet, hvor begge forældre (eller den ene, hvis der ikke foreligger oplysninger om den anden) er udenlandske statsborgere eller født i udlandet. Hvis der ikke findes oplysninger om nogen af forældrene, og personen er født i udlandet, opfattes personen som indvandrer. **Efterkommere** er defineret som personer født i Danmark af forældre, hvoraf ingen er dansk statsborger født i Danmark. Hvis der ikke findes oplysninger om nogen af forældrene, og personen er udenlandsk statsborger, opfattes den pågældende som efterkommer.

Kilde: Danmarks Statistik



Tal og fakta på udlændingeområdet

Bilag 17: Udenlandske statsborgere i Danmark 1996 - 2005 (opgjort pr. 1. januar) *

Statsborgerskab	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Europa (A)	137.500	147.478	153.795	157.887	158.902	159.452	160.690	158.861	159.644	158.374
- heraf det tidligere Jug.	28.081	32.184	33.931	34.456	35.062	34.954	35.354	33.077	32.643	28.924
- heraf Tyrkiet	35.739	36.835	37.519	38.055	36.569	35.232	33.383	31.898	30.273	29.956
Afrika (B)	15.727	19.168	22.087	23.872	25.384	25.490	26.016	24.537	24.941	22.855
- heraf Marokko	3.268	3.383	3.557	3.631	3.573	3.293	3.268	3.078	3.087	2.902
- heraf Somalia	6.925	9.683	11.890	13.138	14.265	14.447	14.585	13.306	13.099	11.275
Nordamerika (C)	6.141	6.213	6.311	6.406	6.538	6.519	6.596	6.752	6.798	7.029
- heraf USA	5.053	5.100	5.172	5.209	5.302	5.269	5.339	5.413	5.477	5.673
Syd/Mellemamerika (D)	2.940	3.079	3.261	3.402	3.640	3.797	4.002	4.118	4.188	4.161
Asien (E)	48.900	50.504	53.166	54.840	56.062	56.534	63.027	65.500	69.995	69.885
-heraf Afghanistan	1.296	1.637	1.982	2.357	2.878	4.200	7.061	8.220	9.056	9.324
-heraf Irak	7.077	8.066	9.414	11.294	12.687	13.821	16.541	17.955	19.423	19.175
-heraf Iran	7.363	7.029	6.844	6.330	5.702	5.013	4.906	4.797	4.911	4.530
-heraf Libanon	4.438	4.368	4.421	3.834	3.418	2.538	2.349	2.079	2.050	1.874
-heraf Pakistan	6.552	6.736	6.934	7.135	7.115	7.071	7.160	6.917	7.022	6.859
-heraf Sri Lanka	5.736	5.415	5.409	5.114	4.851	4.293	4.112	3.684	3.671	3.037
-heraf Thailand	2.748	3.024	3.365	3.718	4.092	4.430	4.931	5.196	5.436	5.627
-heraf Vietnam	5.001	5.092	5.228	5.160	5.007	4.642	4.605	4.351	4.241	4.021
Oceanien (F)	1.026	1.038	1.051	1.109	1.180	1.232	1.276	1.350	1.353	1.408
Statsløse/uoplyste (G)	10.512	10.215	9.957	8.760	7.655	5.606	5.122	4.306	4.292	3.892
I alt (A+B+C+D+E+F+G)	222.746	237.695	249.628	256.276	259.361	258.630	266.729	265.424	271.211	267.604
% af alle indbyggere	4,2%	4,5%	4,7%	4,8%	4,9%	4,8%	5,0%	4,9%	5,0%	4,9%

* I statistikken over udenlandske statsborgere indgår udlændinge, der bor eller opholder sig i landet med forskelligt opholdsgrundlag (f.eks. asyl, familiesammenføring samt erhverv og studie mv.). Asylansøgere medregnes ikke i denne statistik. Udlændinge, der erhverver dansk statsborgerskab (naturalisation), er ikke medregnet i denne statistik. Antallet af personer af udenlandsk herkomst i Danmark opgøres typisk som enten antallet af udenlandske statsborgere i Danmark (denne statistik) eller som indvandrere og efterkommere (se bilag 16).

Kilde: Danmarks Statistik

Bilag 18: Overblik over alle meddelte opholdstilladelser 1995 - 2004 *

Kategori	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Asyl mv.	20.347	8.717	5.925	4.758	4.443	5.156	6.263	4.069	2.447	1.592
Familiesammenføring	6.327	8.727	7.708	9.687	9.422	10.021	10.950	8.151	4.791	3.832
Erhverv og studie mv.	7.425	9.001	9.953	10.488	9.674	11.229	13.191	15.102	17.720	20.773
EU/EØS-opholdsbeviser	3.780	5.887	5.919	6.101	5.706	5.925	5.950	6.041	6.475	7.904
I alt	37.879	32.332	29.505	31.034	29.245	32.331	36.354	33.363	31.433	34.101
Kategori	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Asyl mv.	54%	27%	20%	15%	15%	16%	17%	12%	8%	5%
Familiesammenføring	17%	27%	26%	31%	32%	31%	30%	24%	15%	11%
Erhverv og studie mv.	20%	28%	34%	34%	33%	35%	36%	45%	56%	61%
EU/EØS-opholdsbeviser	10%	18%	20%	20%	20%	18%	16%	18%	21%	23%
I alt	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

* Visumtilladelser er ikke medtaget. Tallene vedrører kun opholdstilladelser meddelt på baggrund af førstegangsansøgninger. Tallene vedrører alle instanser. Denne statistik vedrører udlændingemyndighedernes tilladelser efter udlændingeloven mv., herunder også tilladelser meddelt med henblik på tidsbegrænset ophold i landet. Det er vigtigt at bemærke, at antallet af meddelte opholdstilladelser ikke direkte kan anvendes som udtryk for indvandringen til Danmark. F.eks. kan visse personer over tid figurere flere steder i opgørelsen. Der henvises til boksen "Introduktion til tallene i denne publikation" for en nærmere introduktion til formidlingen og anvendelsen af tallene.

Uddrag af udlændingeloven §§ 7-9 e.

§ 7. Efter ansøgning gives der opholdstilladelse til en udlænding, hvis udlændingen er omfattet af flytningekonventionen af 28. juli 1951.

Stk. 2. Efter ansøgning gives der opholdstilladelse til en udlænding, hvis udlændingen ved en tilbagevendt til sit hjemland risikerer dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf. En ansøgning som nævnt i 1. pkt. anses også som en ansøgning om opholdstilladelse efter stk. 1.

Stk. 3. Opholdstilladelse efter stk. 1 og 2 kan nægtes, hvis udlændingen allerede har opnået beskyttelse i et andet land, eller hvis udlændingen har nær tilknytning til et andet land, hvor udlændingen må antages at kunne opnå beskyttelse.

§ 8. Efter ansøgning gives der opholdstilladelse til udlændinge, der kommer hertil som led i en aftale med De Forenede Nationers Højkommissær for Flytninge eller lignende international aftale.

§ 9. Der kan efter ansøgning gives opholdstilladelse til

1) en udlænding over 24 år, som samlever på fælles bopæl i ægteskab eller i fast samlivsforhold af længere varighed med en i Danmark fastboende person over 24 år, der

- har dansk indfødsret,
- har statsborgerskab i et af de andre nordiske lande,
- har opholdstilladelse efter §§ 7 eller 8 eller
- har haft tidsbegrænset opholdstilladelse her i landet i mere end de sidste 3 år,

2) et ugift mindreårigt barn under 15 år af en i Danmark fastboende person eller dennes ægtefælle, når barnet bor hos forældremyndighedens indehaver og ikke gennem fast samlivsforhold har stiftet selvstændig familie, og når den i Danmark fastboende person

- har dansk indfødsret,
- har statsborgerskab i et af de andre nordiske lande,
- har opholdstilladelse efter §§ 7 eller 8 eller
- har tidsbegrænset opholdstilladelse eller opholdstilladelse med mulighed for varigt ophold,

3) en mindreårig udlænding med henblik på ophold hos en anden i Danmark fastboende person end forældremyndighedens indehaver, når opholdstilladelsen gives med henblik på adoption, ophold som led i et plejeforhold eller, hvis særlige grunde taler derfor, ophold hos barnets nærmeste familie, og når den i Danmark fastboende person

- har dansk indfødsret,
- har statsborgerskab i et af de andre nordiske lande,
- har opholdstilladelse efter §§ 7 eller 8 eller
- har tidsbegrænset opholdstilladelse eller opholdstilladelse med mulighed for varigt ophold.

Stk. 2. Opholdstilladelse til en samlever efter stk. 1, nr. 1, skal betinges af, at den herboende person påtager sig at forsørge ansøgeren.

Stk. 3. Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, skal, medmindre ganske særlige grunde taler derimod, betinges af, at den herboende person, som det påhviler at forsørge ansøgeren, godtgør at være i stand hertil, jf. stk. 22.

Stk. 4. Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, skal, medmindre ganske særlige grunde afgørende taler derimod, betinges af, at den herboende person, som det påhviler at forsørge ansøgeren, stiller økonomisk sikkerhed for 50.000 kr. til dækning af eventuelle fremtidige offentlige udgifter til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven til ansøgeren, jf. stk. 20.

....

Stk. 5. Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, skal, medmindre ganske særlige grunde afgørende taler derimod, betinges af, at den herboende person, som det påhviler at forsørge ansøgeren, i en periode på 1 år inden tidspunktet for indgivelsen af ansøgningen og frem til meddelelsen af opholdstilladelsen ikke har modtaget hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven, jf. stk. 23.

Stk. 6. Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, skal, medmindre særlige grunde taler derimod, betinges af, at den herboende person godtgør at råde over sin egen bolig af rimelig størrelse, jf. stk. 24.

Stk. 7. Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, litra a, når den herboende person ikke har haft dansk indfødsret i 28 år, og efter stk. 1, nr. 1, litra b-d, kan, medmindre ganske særlige grunde taler derimod, kun gives, såfremt ægtefælle eller samlevernes samlede tilknytning til Danmark er større end ægtefælles eller samlevernes samlede tilknytning til et andet land. Herboende personer med dansk indfødsret, der er adopteret fra udlandet inden det fyldte 6. år, og som senest i forbindelse med adoptionen har erhvervet dansk indfødsret, anses for at have haft danske indfødsret fra fødslen.

Stk. 8. Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, kan ikke, medmindre ganske særlige grunde afgørende taler derfor, gives, såfremt det må anses for tvivlsomt, om ægteskabet er indgået eller samlivsforholdet er etableret efter begge parter eget ønske. Er ægteskabet indgået eller er samlivsforholdet etableret mellem nærtbeslægtede

eller i øvrigt nærmere beslægtede, anses det, medmindre særlige grunde taler derimod, for tvivlsomt, om ægteskabet er indgået eller samlivsforholdet er etableret efter begge parter eget ønske.

Stk. 9. Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, kan ikke gives, såfremt der er bestemte grunde til at antage, at det afgørende formål med ægteskabets indgåelse eller etableringen af samlivsforholdet er at opnå opholdstilladelse.

...

§ 9 a. Der kan efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis væsentlige beskæftigelsesmæssige eller erhvervs mæssige hensyn taler for at imødekomme ansøgningen, herunder hvis udlændingen kan få ansættelse inden for et fagområde, hvor der er mangel på særligt kvalificeret arbejdskraft. For arbejdstagere, der er statsborgere i Estland, Letland, Litauen, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet og Ungarn, finder 1. pkt. alene anvendelse, hvis der ikke kan gives de pågældende opholdstilladelse i medfør af stk. 5.

Stk. 2. Der kan efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis opholdstilladelse efter §§ 7-9 eller 9 b-9 e nægtes forlænget efter § 11, stk. 2, jf. § 19, stk. 1, eller inddrages efter § 19, stk. 1, når udlændingen er i et fast ansættelsesforhold af længere varighed eller gennem en længere periode har drevet selvstændig erhvervs virksomhed og beskæftigelses mæssige eller erhvervs mæssige hensyn taler derfor.

...

Stk. 5. Der kan efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, der er statsborger i Estland, Letland, Litauen, Polen, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet eller Ungarn,

- hvis den pågældende har indgået aftale eller fået tilbud om ordinær fuldtidsansættelse hos en herværende arbejdsgiver i henhold til en hos arbejdsgiveren gældende dansk overenskomst, der vedrører det pågældende arbejde, og hvor der som aftalepart på lønmodtagersiden mindst er tale om en lokal fagforening, som er medlem af en landsdækkende lønmodtagerorganisation,
- hvis den pågældende på et arbejdsområde, hvor løn- og ansættelsesvilkårene sædvanligvis alene er reguleret i en individuel ansættelseskontrakt, har indgået aftale eller fået tilbud om ordinær fuldtidsansættelse hos en herværende arbejdsgiver som forsker, underviser, funktionær i en ledende stilling eller specialist m.v., eller
- hvis den pågældende uden for de i nr. 1 og 2 nævnte tilfælde har indgået aftale eller fået tilbud om ordinær fuldtidsansættelse hos en herværende arbejdsgiver på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår.

...

§ 9 b. Der kan efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, der uden for de i § 7, stk. 1 og 2, nævnte tilfælde befinder sig i en sådan situation, at væsentlige hensyn af humanitær karakter afgørende taler for at imødekomme ansøgningen.

...

§ 9 c. Der kan efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, hvis ganske særlige grunde taler derfor. Medmindre særlige grunde taler derimod, betinges opholdstilladelse efter 1. pkt. som følge af en familiemæssig tilknytning til en herboende person af, at de i § 9, stk. 2-17, nævnte betingelser er opfyldt. Bestemmelserne i § 9, stk. 19-25, finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 2. Der kan efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, der er meddelt afslag på en ansøgning om opholdstilladelse efter § 7, hvis 1) udsendelse af udlændingen, jf. § 30, ikke har været mulig i mindst 18 måneder, 2) udlændingen har medvirket ved udsendelsesbestræbelserne i sammenhængende 18 måneder og 3) udsendelse efter de foreliggende oplysninger for tiden må anses for udsigtsløs.

Stk. 3. Der kan gives opholdstilladelse til:

- En uledsaget udlænding, der inden det fyldte 18. år har indgivet ansøgning om opholdstilladelse i medfør af § 7, hvis der efter det, som er oplyst om udlændingens personlige forhold, er særlige grunde til at antage, at udlændingen ikke bør gennemgå en asylsagsbehandling.
- En uledsaget udlænding, der inden det fyldte 18. år har indgivet ansøgning om opholdstilladelse i medfør af § 7, hvis der er grund til at antage, at udlændingen uden for de i § 7, stk. 1 og 2, nævnte tilfælde vil blive stillet i en reel nødsituation ved en tilbagevendt til hjemlandet.

...

§ 9 e. Der kan gives opholdstilladelse til en udlænding fra Kosovoprovinsen i Forbundsrepublikken Jugoslavien, der har eller har haft opholdstilladelse i medfør af lov om midlertidig opholdstilladelse til nødstedte fra Kosovoprovinsen i Forbundsrepublikken Jugoslavien (Kosovonødloven), eller som på grundlag af en ansøgning om opholdstilladelse efter § 7 indgivet inden den 30. april 1999 er eller har været registreret som asylsøger efter reglerne i § 48 e, stk. 1, såfremt udlændingen må antages at have behov for midlertidig beskyttelse her i landet.

